# "中国经济发展前景一定会更加光明"

## 习近平总书记引领统筹推进高质量发展和高水平安全述评

百年变局和世纪疫情相互交织,国际形 势继续发生深刻复杂变化,世界进入新的动 荡变革期。踏上全面建设社会主义现代化 国家新征程的中国,改革发展稳定任务艰巨

习近平总书记深刻洞察时代发展大势, 准确把握历史发展趋势,强调要"坚持统筹 发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高 质量发展和高水平安全的良性互动"

在以习近平同志为核心的党中央坚强 领导下,亿万人民团结奋发、攻坚克难,推动 高质量发展和高水平安全动态平衡,以迈向 伟大复兴的坚定步伐向世界宣示:"中国经 济发展前景一定会更加光明"!

#### (一)坚持高效统筹——"最大程度保护 人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫 情对经济社会发展的影响"

新冠肺炎疫情这只巨大的"黑天鹅",已 成为影响世界经济复苏的最大变量。累计 确诊超5.2亿例,死亡逾627万例——全球 疫情仍处高位,病毒还在不断变异。

今年3月以来,国内新一波疫情波及-些省份,经济复苏受到较大冲击。

习近平总书记亲自指挥,统筹全局,果 断决策,在关键时刻作出一系列重要指示, 引领全国上下勠力同心、攻坚克难。

3月5日,在参加十三届全国人大五次 会议内蒙古代表团审议时, 习近平总书记强 调,要完善常态化防控和突发疫情应急处置 机制,突出口岸地区疫情防控这个重点,守 住不出现疫情规模性反弹的底线。

3月17日,习近平总书记主持召开中共 中央政治局常委会会议,部署从严抓好疫情 防控工作,强调"要始终坚持人民至上、生命 至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫 情扩散蔓延势头""统筹好疫情防控和经济 社会发展,采取更加有效措施,努力用最小 的代价实现最大的防控效果,最大限度减少 疫情对经济社会发展的影响"。

4月13日,在海南考察时,习近平总书记 强调,坚持外防输入、内防反弹,坚持科学精 准、动态清零,抓细抓实疫情防控各项举措。

4月29日, 习近平总书记主持召开中共 中央政治局会议分析研究当前经济形势和经 济工作强调,疫情要防住、经济要稳住、发展 要安全,这是党中央的明确要求。同时指出, 要"高效统筹疫情防控和经济社会发展""最 大程度保护人民生命安全和身体健康,最大 限度减少疫情对经济社会发展的影响"。

5月5日,习近平总书记主持召开中共 中央政治局常委会会议,研究部署抓紧抓 实疫情防控重点工作,指出"当前,疫情防 控工作正处于'逆水行舟、不进则退'的关 键时期和吃劲阶段,各级党委和政府要坚 定信心,深刻认识抗疫斗争的复杂性和艰 巨性,坚决落实党中央决策部署,充分发扬 斗争精神,坚决筑牢疫情防控屏障,坚决巩 固住来之不易的疫情防控成果,做到守土 有责、守十尽责"。

在以习近平同志为核心的党中央领导 . 各地区各部门锐意攻坚, 精准施策, 坚 决遏制疫情蔓延。3月20日,深圳基本实 现社会面动态清零;4月14日,吉林省实现 社会面清零;5月17日,上海全市16个区实 现社会面清零;北京以快制快,加快实现社 会面清零……目前,疫情防控已取得阶段 性成效。

与此同时,稳经济、保发展安全的措施 大力推进。去年中央经济工作会议确定的 七大政策加快落地,实施新的组合式税费支 持政策,预计全年退税减税约2.5万亿元,保 障物流畅通、促进产业链供应链稳定,增量 政策工具蓄势待发……一系列举措着力稳 住经济大盘。

一季度中国经济同比增长4.8%,平稳 开局殊为不易。尽管增速放缓,前4个月累 计主要经济指标保持增长,经济社会大局稳 定;黑土地上忙春耕,高速路上保畅通,长 春、深圳、上海等地越来越多车间响起轰鸣 声,汇聚成产业链供应链的有力脉动。

务院办公厅印发《深化医药卫生体制改

治病为中心转变为以人民健康为中心,

在统筹好疫情防控和经济社会发展中,

习近平总书记始终着眼长远,围绕推动高质 量发展和高水平安全动态平衡思考和布局。

《中共中央 国务院关于加快建设全国 统一大市场的意见》发布,着力扩大内需、加 快构建新发展格局;中央财经委员会第十一 次会议研究全面加强基础设施建设;……-系列事关全局的重要部署,助推中国经济高 质量发展和高水平安全行稳致远。

"虽然受到国内外经济环境变化带来的 巨大压力,但中国经济韧性强、潜力足、长期 向好的基本面没有改变,我们对中国经济发 展前途充满信心。"习近平总书记在2022年 世界经济论坛视频会议上的演讲,传递出坚 定高质量发展和高水平安全的决心和信心。

### (二)牢牢把握主动——"最重要的是必 须集中力量办好自己的事,任凭风浪起,稳

面对纷繁复杂的国内外形势,习近平 总书记指出:"最重要的是必须集中力量办 好自己的事,任凭风浪起,稳坐钓鱼台。" 确保关键领域安全可控,为实现高质量

受疫情和乌克兰危机影响,全球能源。 粮食等大宗商品市场大幅波动,国内保供稳

2021年底召开的中央经济工作会议 上,习近平总书记强调:"对我们这样一个大 国来说,保障好初级产品供给是一个重大的 战略性问题。必须加强战略谋划,及早作出 调整,确保供给安全。"

粮稳天下安。习近平总书记反复强调: "中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己 手中,我们的饭碗应该主要装中国粮。

今年3月,在看望参加全国政协十三届 五次会议的农业界、社会福利和社会保障界 委员时,习近平总书记语重心长地说:"在粮 食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意"。

4月10日,习近平总书记到海南考察, 首站就来到位于三亚市崖州湾科技城的崖 州湾种子实验室,指出"中国人的饭碗要牢 牢端在自己手中,就必须把种子牢牢攥在自 己手里"。

各地各部门贯彻习近平总书记的要求, 千方百计保障米袋子安全——中央财政下 拨夏粮小麦促壮稳产补助资金16亿元,下 达资金300亿元为实际种粮农民发放补贴, 投放100万吨国家钾肥储备……一系列部 署确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以 上。目前,冬小麦面积稳定在3.3亿亩以上, 长势与常年基本相当,夺取夏粮丰收有基 础;据5月18日农情调度,全国春播粮食已 完成意向面积的85%, 进度快干去年。

能源安全是关系经济社会发展的全局 性、战略性问题。2021年10月,习近平总书记 考察胜利油田时指出,"中国作为制造业大 国,要发展实体经济,能源的饭碗必须端在

今年春节前夕赴山西考察,总书记特意 来到山西瑞光热电有限责任公司,走进企业 储煤场,察看煤场储煤等情况,强调要"夯实 国内能源生产基础,保障煤炭供应安全"

能源保供稳价工作在不断推进——加 快释放国内油、气、煤炭产能,今年新增煤炭 产能3亿吨;持续提升油气勘探开发力度, 加快大型风电光伏基地建设;积极用好国际 市场,自2022年5月1日至2023年3月31 日,对所有煤炭实施税率为零的进口暂定税 率……今年一季度,全国原煤、原油、天然气 产量同比分别增长10.3%、4.4%、6.6%,可再 生能源新增装机2541万千瓦、占全国新增 发电装机的80%。能源供给制约问题明显

坚持科技自立自强,为实现高质量发展 提供战略支撑-

当今世界,科技创新成为国际战略博弈 的主要战场,围绕科技制高点的竞争空前激

习近平总书记指出,必须深入实施科教 兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战 略,完善国家创新体系,加快建设科技强国, 实现高水平科技自立自强。

5月14日,上海。中国商飞公司即将交 付的首架C919大飞机圆满完成首飞试验。

"我们一定要有自己的大飞机!"8年 前,习近平总书记考察中国商飞设计研发中 心时说的话,至今令人心潮澎湃。

关键核心技术是国之重器。习近平 总书记强调,要像当年攻克"两弹一星"一 样,集中力量攻克"卡脖子"的关键核心技术。

神舟十三号载人飞船结束为期6个月 的太空"出差"返回地球;天舟四号货运飞船 飞赴太空;"华龙一号"示范工程全面建成投 运等一系列创新成果竞相涌现;产业升级步 稳蹄疾,高技术制造业增加值保持两位数高 增长;创新链与产业链加快融合……今年以 来,我国不断加快创新步伐。

实践一再证明,下好先手棋,打好主动 仗。只有把核心技术掌握在自己手中,才能 真正掌握竞争和发展的主动权,才能从根本 上保障国家经济安全。

#### (三)夯实大国之基——"构建现代化基 础设施体系,为全面建设社会主义现代化国 家打下坚实基础"

4月25日,列入国家"八纵八横"高速铁 路规划网的成兰铁路,历时10年贯通跃龙 门隧道:5月16日,国家重大水利工程-吴淞江整治工程江苏段开工建设:5月以 来,国家石油天然气重点工程——青宁管道 与西气东输一线互联互通进入最后冲刺阶 段……大江南北,一个个重大基建项目稳步 推进,勾勒中国经济地理新版图。

面向"十四五"、面向全面建成社会主义 现代化强国的奋斗目标,对于筑牢大国基 石,习近平总书记有着深远思考。

2021年5月,河南南阳。习近平总书记 在专题调研南水北调并主持召开座谈会时 强调,要加快构建国家水网主骨架和大动 脉,为全面建设社会主义现代化国家提供有 力的水安全保障。

2021年7月,青藏高原。习近平总书记 实地察看拉林铁路沿线建设情况,指出"全 国的交通地图就像一幅画啊,中国的中部、 东部、东北地区都是工笔画,西部留白太大 了,将来也要补几笔,把美丽中国的交通勾

2022年4月,海南洋浦港。 习近平总书记 在考察中强调,要"推动港口发展同洋浦经 济开发区、自由贸易港建设相得益彰、互促 共进,更好服务建设西部陆海新通道、共建 '一带一路'"

从南水北调到川藏铁路,从广袤西部边 疆铁路网建设到海南自贸港建设,这些重大 工程对于推动高质量发展、谋划未来永续发 展具有重大意义。

今年4月26日,习近平总书记主持召开 中央财经委员会第十一次会议,研究全面加 强基础设施建设问题。

习近平总书记强调:"基础设施是经济 社会发展的重要支撑,要统筹发展和安全, 优化基础设施布局、结构、功能和发展模式, 构建现代化基础设施体系,为全面建设社会 主义现代化国家打下坚实基础'

这一既利当前、又谋长远的战略部署, 对保障国家安全,畅通国内大循环、促进国 内国际双循环,扩大内需,推动高质量发展, 都具有重大意义。

4月29日,习近平总书记主持召开中共 中央政治局会议。会议将"全面加强基础设 施建设"列入当前经济工作部署。

全面加强基础设施建设涵盖更广,涉及 网络型基础设施、国家综合立体交通网主骨 架、产业升级基础设施、城市和农业农村基 础设施以及国家安全基础设施等诸多方面。

从中央到地方,一项项具体安排密集落 地,构建现代化基础设施体系的"施工蓝图" 渐次铺展。

一边补短板强弱项——"十四五"规划 102项重大工程建设正加快推进,已分解出 的2600多个项目稳妥有序实施;今年全国 预计完成水利建设投资约8000亿元,前4个 月已完成1958亿元,较去年同期增长 45.5%;1至4月全国铁路累计完成固定资产 投资 1574.6 亿元 .....

一边调结构增后劲——今年一季度 我国5G基站新增13.4万个,累计建成开 通155.9万个;全面启动"东数西算"工程: 全国"5G+工业互联网"在建项目达到2400

统筹当前与长远,统筹发展和安全,全 面加强基础设施建设,构建现代化基础设施 体系,一系列瞄准未来的"打基础"举措,将 带来广阔的技术创新需求和"换道超车"新

#### (四)重塑发展优势——"构建新发展格 局是事关全局的系统性、深层次变革,是立 足当前、着眼长远的战略谋划"

2021年底, 习近平总书记主持召开 中央全面深化改革委员会第二十三次会议 时强调,构建新发展格局,迫切需要加快建 设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统

2022年4月10日,《中共中央 国务院 关于加快建设全国统一大市场的意见》发 布,释放出全面推动我国市场由大到强转变 的鲜明改革信号。

强化市场基础制度规则统一、推进市场 设施高标准联通、打造统一的要素和资源市 场、推进商品和服务市场高水平统一、推进 市场监管公平统一、进一步规范不当市场竞 争和市场干预行为……

针对当前阻碍全国统一大市场建设和 新发展格局构建的突出问题,意见从六个方 面明确未来重点任务。

时间回到2020年春天。3月底的浙江 宁波舟山港春寒料峭。习近平总书记冒雨 来到这里,实地考察复工复产。

"我感觉到,现在的形势已经很不一样 了,大进大出的环境条件已经变化,必须根 据新的形势提出引领发展的新思路。

回京后不久,习近平总书记在2020年4 月10日召开的中央财经委员会第七次会议 上提出——"构建以国内大循环为主体、国 内国际双循环相互促进的新发展格局" 2020年10月,党的十九届五中全会对构建 新发展格局作出全面部署。

构建新发展格局,是习近平总书记统筹 国内国际两个大局、统筹高质量发展和高水 平安全,掌握未来发展主动权的前瞻性战略

习近平总书记指出:"加快构建新发展 格局,就是要在各种可以预见和难以预见的 狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、 竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大 复兴讲程不被识滞甚至中断。

大国经济有着广阔的市场和同旋空间。 习近平总书记深刻指出:"改革开放以

来,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都 能化险为夷,靠的就是办好自己的事、把发 展立足点放在国内。"

在习近平总书记亲自部署、亲自推动下, 构建新发展格局蹄疾步稳、扎实推进-出台《建设高标准市场休系行动方案》。

审议通过《关于加快构建新发展格局的指导 意见》,破除妨碍生产要素市场化配置和商 品服务流通的体制机制障碍……一系列改 革举措着力疏通经脉、扩大内需;

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤 港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河 流域生态保护和高质量发展……着眼服务 和融入新发展格局,一个个相互支撑、优势 互补的区域发展战略全面实施;

统筹推进21个自贸试验区建设;与149 个国家、32个国际组织签署共建"一带一 路"合作文件;《区域全面经济伙伴关系协 定》生效实施;正式申请加入《全面与进步跨 太平洋伙伴关系协定》……高水平对外开放 的步伐不断加快。 新发展格局决不是封闭的国内循环,而

是开放的国内国际双循环。

今年以来,虽然我国外贸外资增速放 缓,但总体仍实现"开门稳"——前4个月外 贸同比增长7.9%,实际使用外资增长 20.5%,新增合同外资1亿美元以上大项目 185个,相当于平均每天有1.5个外资大项 目落地,展现出中国市场的强大吸引力。

5月18日晚,庆祝中国国际贸易促进委 员会建会70周年大会暨全球贸易投资促进 峰会在北京举行。

习近平总书记发表视频致辞,重申"中 国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放 的大门只会越开越大",表示中国将持续打 造市场化法治化国际化营商环境,"为全球 工商界提供更多市场机遇、投资机遇、增长 机调"

加快构建新发展格局,是一场需要保持 顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战。只 要锚定目标、坚定不移,我们就一定能重塑 中国发展新优势。

#### (五)奋发开创新局——"既正视困难又 坚定信心,发扬历史主动精神,迎难而上,敢 于斗争,砥砺前行,奋发有为"

火车站到发列车数逐步增加,江南造 船按期交付疫情下首艘船,崇明首批集贸 市场"有限开放",老街上的南翔小笼重新 飘香……近期遭受疫情冲击的上海,正在 分阶段推进复商复市,努力把失去的时间 抢回来。

中国经济是一片大海,风雨无阻,大海 依旧在那儿。

习近平总书记指出:"我们要既正视困 难又坚定信心,发扬历史主动精神,迎难而 上,敢于斗争,砥砺前行,奋发有为,以实际 行动迎接中共二十大胜利召开。"

今天的中国,正阔步走在实现第二个百 年奋斗目标的新征程上,进行着人类历史上 最为宏大而独特的实践创新。展望未来,在 迈向现代化的历史进程中,还会有各种可以 预见和难以预见的风险挑战。

发展和安全,如一体之双翼、驱动之双

习近平总书记指出:"统筹发展和安全, 增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治 国理政的一个重大原则。"

习近平总书记对时代发展大势始终保 持清醒认识:"面对波谲云诡的国际形势、复 杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳 定任务,我们必须始终保持高度警惕""我们 必须坚持统筹发展和安全,增强机遇意识和 风险意识,树立底线思维,把困难估计得更 充分一些,把风险思考得更深入一些"……

越是充满艰难险阻,越要把握好时与 势,坚定信心向前进。

2022年全国两会期间, 习近平总书记 提出"五个必由之路"的重大论断——

'坚持党的全面领导是坚持和发展中国 特色社会主义的必由之路""中国特色社会 主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路 "团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由 之路""贯彻新发展理念是新时代我国发展 壮大的必由之路""全面从严治党是党永葆 生机活力、走好新的赶考之路的必由之路" 同时,习近平总书记深刻阐释我国发展

具有"五个战略性有利条件"-有中国共产党的坚强领导'

有甲国 特色社会主义制度的显著优势""有持续快 速发展积累的坚实基础""有长期稳定的社 会环境""有自信自强的精神力量"

这一深刻剖析,既回答了新时代我们为 什么成功,也揭示了未来我们怎样才能继续

面向未来,无论国际风云如何变幻,我 们都要坚定信心走好自己的路、办好自己的 事,推进高质量发展不停步,以"时时放心不 下"的责任感,抓住高水平安全不放松,防止 各类"黑天鹅""灰犀牛"事件发生。

"当今世界正经历百年未有之大变局, 但时与势在我们一边,这是我们定力和底气 所在,也是我们的决心和信心所在。

新时代新航程上,我们有以习近平同志 为核心的党中央坚强领导,有14亿多中国 人民的团结奋斗,统筹好高质量发展和高水 平安全,"中国号"巨轮必定能够闯激流、过 险滩,驶向更加壮阔的前程!

(新华社北京5月24日电)

# 国务院办公厅印发

《任务》提出2022年的重点任务:

协同,做好新冠肺炎疫情防控,深入实

### 《深化医药卫生体制改革2022年重点工作任务》 新华社北京5月25日电 近日,国 持续推进解决看病难、看病贵问题。

革2022年重点工作任务》(以下简称 一是加快构建有序的就医和诊疗新格 《任务》)。 局。发挥国家医学中心、国家区域医疗 《任务》指出,2022年是进入全面建 中心的引领辐射作用,发挥省级高水平 设社会主义现代化国家、向第二个百年 医院的辐射带动作用,增强市县级医院 奋斗目标进军新征程的重要一年。深化医 服务能力,提升基层医疗卫生服务水 药卫生体制改革要坚持以习近平新时代 平,持续推进分级诊疗和优化就医秩 中国特色社会主义思想为指导,全面贯 序。二是深入推广三明医改经验。加 彻党的十九大和十九届历次全会精神, 大三明医改经验推广力度,开展药品耗 认真落实习近平总书记重要指示精神和 材集中带量采购工作,推进医疗服务价 党中央、国务院决策部署,全面推进健康 格改革,推进医保支付方式改革,深化 中国建设,深入推广三明医改经验,促进 公立医院人事薪酬制度改革,加强综合 优质医疗资源扩容和均衡布局,深化医 监管。三是着力增强公共卫生服务能 疗、医保、医药联动改革,持续推动从以 力。提升疾病预防控制能力,加强医防

施健康中国行动。四是推进医药卫生 高质量发展。推动公立医院综合改革 和高质量发展,发挥政府投入激励作 用,促进多层次医疗保障体系发展,强 化药品供应保障能力,推动中医药振兴 发展,协同推进相关领域改革。

《任务》明确了各项重点工作任务 的责任分工,强调各地各有关部门要切 实加强组织领导,持续深化医改。综合 医改试点省份要进一步发挥示范带动 作用。国务院医改领导小组秘书处和 各地医改领导小组牵头协调机构要会 同有关部门加强统筹协调和督导评价, 开展医改监测,建立任务台账,强化定 期调度和通报。加强宣传引导,及时回 应社会关切,凝聚改革共识。

# 国资委27条举措助力中小企业纾困解难

新华社北京5月25日电 及时足额支付账 款、减免房租、货车贷款延期还本付息、积极采购 中小企业优质产品和服务……记者25日从国务 院国资委了解到,国资委日前印发通知,从7个 方面明确了27条举措,推动中央企业助力中小 企业纾困解难,促进协同发展。

这份《关于中央企业助力中小企业纾困解难 促进协同发展有关事项的通知》要求,央企从制 度、机制、流程和信息化管控上杜绝滥用市场优 势地位恶意拖欠账款行为。同时,要求中央企业 严控"背靠背"付款条款、严格非现金支付管理, 将商票等票据期限缩短至6个月以内。

今年3月份,国资委曾发文推动央企做好 2022年服务业小微企业和个体工商户房租减免 工作。为切实加快相关政策落地,通知进一步细 化要求,明确提出地方出台房租减免政策力度大 于国资委要求的要执行属地政策,并鼓励央企对

不属于房租减免范围的中小企业,在能力可及范 围内给予必要帮扶。 在助力中小企业降低运行成本、缓解融资困

难方面,通知明确,对特困行业小微企业和个体 工商户实行用电阶段性优惠,实施"欠费不停 供"、允许6个月内补缴;对中小企业宽带和专线 平均资费再降10%;中央汽车企业所属金融子企 业要发挥引领示范作用,对2022年6月30日前 发放的商用货车消费贷款给予6个月延期还本

通知还在融通创新、协同发展等方面提出多 项措施,着力构建大中小企业相互依存、相互促进 的发展生态。通知提出,中央企业要推动各项稳 增长措施落实落地、不断加力,积极扩大有效投 资,尽快落地一批"十四五"规划明确的重大项目 提前为上下游释放订单需求,稳定中小企业预期, 并强调要积极采购中小企业优质产品和服务。