

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以人口高质量发展支撑中国式现代化

中央财办理论学习中心组

内容提要

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。在5月5日召开的二十届中央财经委员会第一次会议上,习近平总书记提出了以人口高质量发展支撑中国式现代化的重要论断和工作要求。这是党中央着眼全面建设社会主义现代化国家战略安排,针对我国人口发展新形势,对人口工作作出的重大部署,也是习近平新时代中国特色社会主义思想在人口问题方面的进一步丰富和发展,具有重大理论和实践意义。我们要全面深刻领会、认真贯彻落实。

深刻认识推动人口高质量发展的重大意义

我们党历来高度重视人口问题,始终把人口工作放在党和国家事业全局中统筹谋划。新中国成立后,党领导人民积极探索适合国情的人口发展道路。改革开放后,我们党着眼社会主义现代化建设全局,坚持人口与发展综合决策,将计划生育确立为基本国策,有效控制了人口过快增长及其带来的压力,有力支撑了改革开放和社会主义现代化建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼人口形势新变化,科学把握人口发展规律,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的战略决策,我国人口工作思路和方法实现历史性转变,总体效果是好的。

当前,我们迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程,我国人口发展也进入了一个新的阶段。2022年末,我国总人口比上年末减少85万人。随着经济社会发展 and 人口年龄结构变化,我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。对于我国人口发展新形势,必须全面认识、正确看待。我国人口发展趋势总体上符合世界现代化发展一般规律,要辩证分析人口减少对经济社会发展的影响。当前和今后相当长一个时期,我国人口和劳动力规模依然巨大,特别是全民受教育水平持续提高,从世界范围看我国人口综合红利仍然具有明显优势。

面对新的人口发展形势,党中央提出人口高质量发展的新概念,要求以人口高质量发展支撑中国式现代化,具有极端重要性和紧迫性。

这是推动高质量发展的必然要求。工业革命以来,许多国家人口由高速增长转向低增长甚至负增长,经济也由粗放发展转向集约发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,在人口总量开始减少的条件下,必须更加重视人口素质和质量提升,加快塑造新时代人才红利,推动经济发展由依靠劳动力等要素投入驱动转向依靠人力资本提升和创新驱动。

这是构建新发展格局的必然要求。面对传统国际循环明显弱化和全球人才博弈空前激烈的新形势,只有推动人口高质量发展,不断壮大高水平的人才和技能劳动者队伍,才能加快推进科技自立自强,建成现代化产业体系,大幅提升劳动者收入,持续扩大消费需求,加快构建以国内大

循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

这是促进共同富裕的必然要求。人既是社会生产的手段,更是社会生产的目的。推动人口高质量发展,推动人口工作由调节数量为主向提升素质、稳定总量、优化结构、畅通流动转变,有利于为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件。有效破除阻碍劳动力、人才社会流动的体制机制障碍,不断提升全社会人力资本和劳动者技能水平,是增强致富本领、缩小收入差距、逐步实现全体人民共同富裕的重要途径和紧迫任务。

深入理解人口高质量发展的科学内涵

二十届中央财经委员会第一次会议提出:“完善新时代人口发展战略,认识、适应、引领人口发展新常态,着力提高人口整体素质,努力保持适度生育水平和人口规模,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,以人口高质量发展支撑中国式现代化。”人口高质量发展的内涵十分丰富,主要包括以下几方面内容。

素质优良。提高人口整体素质、厚植人口综合竞争力,是推动人口高质量发展的核心要义和当务之急。我国已建成世界上最大的教育体系,新增劳动力平均受教育年限达到14年,高等教育毛入学率提高到59.6%,但与发达国家相比仍有差距,技能劳动者仅占从业人员总数的27%,高水平创新人才仍然不足,需要普遍提升全民科学文化素质,强化高素质技能人才人力资源支撑。我国人均预期寿命已达到78.2岁,但重点人群健康水平还需进一步提升,要通过加强重大慢性病健康管理等提升人口健康素质,提高健康预期寿命。

总量充裕。实现适度生育水平、推动人口可持续发展是推动人口高质量发展的重要内容和底线要求。我国总人口出现负增长,但本世纪中叶前仍将保持在13亿的量级上,届时劳动力规模仍相当于美、日、欧劳动力总和,这将为中国式现代化提供持续的内需支撑和要素保障。同时要重视的是,我国人口主要矛盾已从过快增长压力转化为保持人口长期均衡发展的压力,要着力推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

结构优化。实现人口年龄、性别结构合理均衡,劳动力资源有效供给,是推动人口高质量发展的基本要求。当前,我国人口性别结构持续改善,人口结构的主要矛盾集中在少子老龄化方面。2022年,我国0—14岁少儿人口占比为16.9%,预计到2035年将降至10.5%左右;60岁以上人口占比为19.8%,预计到2035年将升至30%左右。必须推动人口良性再生产,避免人口年龄结构失衡,同时增强经济社会发展对人口老龄化的适应性,千方百计提高人力资源利用效率。

分布合理。促进人口和劳动力在城乡、区域间流动更加活跃,形成畅通有序、合理公正的人口流动和分布格局,是推动人口高质量发展的重要方面。2020年我国流动人口达3.76亿人,2022年常住人口城镇化率提高到65.2%。但流动人口市民化进程相对滞后,户籍人口城镇化率低于常住人口城镇化率。要把握现代化进程中人口流动的客观规律,推动产业随功能走、人口随产业走、公共服务随人口走,促进城乡、区域间人口均衡布局、合理集聚、有序流动。

推动人口高质量发展,需要把握几个重大原则。一是着眼物质生产和人口生产相互协调、相互促进,统筹把握人口高质量

发展和经济社会高质量发展。二是从中国式现代化全局出发,坚持以系统观念统筹谋划人口问题。三是坚持以改革创新推动人口高质量发展,更加重视运用“引导”和“激励”的办法,提高人口治理能力和水平。四是坚持以人民为中心,把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来,把“投资于人”同“投资于物”紧密结合起来,有力促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

准确把握以人口高质量发展支撑中国式现代化的重点任务

以人口高质量发展支撑中国式现代化,需要把握好以下重点任务。

全面提升人口综合素质。要建立覆盖全生命周期、涉及多领域的人力资本投资和公共服务保障机制,全面提升人口教育素质、健康水平和文明素养。要把建设教育强国作为推动人口高质量发展的战略工程。突出公平优质导向,夯实提升人口素质的教育基础。优化教育结构,提高人才培养与经济社会高质量发展的契合度。培养拔尖创新人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地。强化数字化赋能,建设学习型社会。要全面提升人口健康水平。深入实施妇幼健康促进行动,保障儿童健康成长,减少“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”。深入开展健康中国行动,全方位全周期保障人民健康,延长健康预期寿命。要进一步提升人口思想道德素质。强化社会主义核心价值观引领,传承中华优秀传统文化美德,提高全民道德水平和文明素养。

加快完善生育支持政策体系。要打好政策“组合拳”,加快建立健全全方位、立体化、多层次、能落地的生育支持政策体系。要加强时间支持,规范设置和全面落实生育

假期,落实政府、用人单位、个人等多方责任。要加强经济支持,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,综合施策、精准发力,完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施。要加强服务支持,大力发展普惠托育服务体系,持续优化服务供给,不断提升服务水平。要加强文化支持,倡导尊重生育的社会价值,重视家庭建设,推进婚俗改革,建设生育友好型社会。

努力增加全社会劳动力有效供给。面对我国人口发展新形势,既要着力提升人口素质、稳定生育水平,又要深入挖掘人力资源潜力。要构建高质量充分就业工作体系,加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护,稳定重点群体劳动参与率。倡导正确择业观,着力促进供需匹配,千方百计做好青年就业工作。切实消除性别歧视,增加妇女劳动就业。支持有劳动能力和就业意愿的残疾人就业创业。破除妨碍劳动力流动的体制机制障碍,帮助农民工安心进城、稳定就业,持续推进农业转移人口市民化,提高常住人口和户籍人口城镇化率。

积极应对人口老龄化。积极应对人口老龄化是新时代推动人口高质量发展的一个重要方面。要加快基本养老服务体系建设。支持养老资源重点向社区和群众身边聚集,加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。要大力培育银发经济。适应老年人需求结构转变,培育发展银发经济大市场,把增进老年人福祉、扩大内需消费、发掘经济新动能更好结合起来。要深化社会保险制度改革,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,提高第二、第三支柱占比,增加全社会养老财富储备。

更好统筹人口与经济社会、资源环境协调发展。经济、社会和生态建设都要适应人口发展新形势,推动人口与财政、货币、就业、产业、投资、消费、生态、区域等政策形成系统集成效应。充分重视人口变化对宏观经济运行的影响,有针对性地扩大消费和投资。顺应人口变化新趋势建设现代化产业体系,以需求结构升级和人力资本跃升引领产业转型升级。适应人口流动新要求优化区域经济布局,完善人员编制、土地供应、财政转移、公共服务与人口增减挂钩机制。把握人口城乡流动进程推进乡村振兴,大力培养新型职业农民队伍。抓住人口减量发展蕴含的新机遇推进环境保护和生态建设,加强生态环境修复工作。

(来源:《人民日报》)

实践与总结

公立医院改革与高质量发展的实践与思考

胡宗兰

公立医院是我国医疗服务体系的主体,公立医院改革发展是深化医药卫生体制改革的重要内容。立足新阶段,落实高质量发展新任务,遵义市坚持深化以公益性为导向的公立医院改革,弘扬敢为人先的改革精神,立足优质医疗资源扩容和区域均衡布局,从整合体系、提升能力、改善服务、转变管理和协同治理等方面发力,全力推动公立医院改革与高质量发展取得新突破新成效。

一、整合体系,努力构建有序合理就医新格局

(一)探索推进城市医疗集团建设。为发挥公立医院在城市医疗集团中的牵头作用,出台《遵义市推进城市医疗集团建设和发展实施方案(试行)》(遵医改发[2022]8号),在城区网格化布局城市医疗集团3个,遴选了第二城市医疗集团作为紧密型城市医疗集团试点,探索深度融合发展新模式,推动优质医疗资源下沉。布局规划的3个城市医疗集团已经启动建设,完成组织架构组建、工作方案制定及三方协议签订等工作,进入初步运行阶段。

(二)积极推进县域医疗次中心建设。发挥县级公立医院在县域医共体中的龙头作用,坚持市级统筹、县级主导、机制创新的原则,从规划改革路径、推动医疗资源上下贯通、强化监测调度等方面入手,全面推进医共体建设,形成“县级带中心、中心带一般”“突出中心、梯次发展”的医共体建设新模式。全市组建26个县域医共体,累计投入资金5336万元;完成9个县域医疗次中心达标建设,2023年将建设12个,到2025年将52个县域医疗次中心建成并达二级医院水平。

(三)稳步推进县乡村一体化管理。加强县级医院对乡镇卫生院、村卫生室的统

筹管理,坚持因地制宜,在习水、凤冈、余庆等县建设乡镇卫生院分院(延伸点)。按照“强县域、强基层”的原则,以医共体县级牵头医院对乡镇卫生院及分院落实“六统一”管理,乡镇卫生院通过实施对分院(延伸点)的人员管理、技术支持、资金投入、药品保供、绩效考核等方面的统一管理,形成了“一盘棋推进,全链条管理”的县乡村医疗管理体系,同步提升乡镇卫生院及村级卫生室服务能力和管理水平。

二、提升能力,培育公立医院高质量发展新优势

(一)深入推动临床重点专科建设。加强公立医院能力建设,依托示范项目资金支持,打造临床重点(中医优势)专科群,推动优质医疗资源扩容提质。全市已建成国家级临床重点专科1个,立项国家级临床重点专科1个;建成省级临床重点专科4个,立项省、市级临床重点专科98个,其中省级专科32个、市级专科建设项目66个。

(二)推进区域医疗健康信息互联互通。在项目支撑下,市级全民健康信息平台二期建设进程加快,初步建成全民健康信息平台和医学影像数据中心,实现市域内医疗机构互联互通和数据汇聚共享。各县(市、区)初步实现县域内医疗机构数据汇聚共享。市级全民健康信息平台接入271家医疗机构,实现区域内电子病历、健康档案、检验检查等医疗健康数据共享应用429.7万余次。市医学影像数据中心接入医疗机构261家,累计汇聚DR、CT、核磁等数字影像数据886.8万例,提供数字影像服务442万次。

(三)推动实现远程医疗服务常态化运行。远程医疗服务体系基本完善,实现市、县、乡三级远程医疗全覆盖,推动优质医疗资源下沉。截至2022年底,全市县乡医疗

机构累计完成远程会诊8317例,远程影像诊断46.6万例,远程心电图诊断31.9万例。

三、改善服务,构建公立医院高质量发展新文化

(一)改善患者就医体验,构建和谐医患关系。一是服务前移,提升患者诊前体验。推进二级及以上医院普遍建立预约诊疗制度,运用信息化手段提升预约诊疗便捷度。提供多种渠道、多种有效证件、分时段预约,以及推行检查检验集中预约等多种预约模式。二是简化流程,提升患者诊中体验。大力推进改善医疗服务行动,实施13项医疗服务改革,进一步优化挂号、检验检查、入院出院、费用结算、药品配送等服务流程,38家公立医院设立一站式服务中心。创新医疗服务支付方式,遴选7家医疗机构试点诊间支付。优化门诊流程设计,压缩门诊取号、缴费、打印报告等环节,缩短患者在门诊的滞留时间。三是医防协同,提升患者诊后体验。加强诊后管理与随访,建立患者随访档案和随访计划,为患者提供科学便捷专业的院外延续性服务。

(二)发掘特色医院文化,构建发展软实力。引导医院立足自身历史和发展定位,打造独特文化名片,涵养厚重文化内涵,激发医院高质量发展的精神力量。积极发掘红色文化,讲好卫生健康领域感人事迹,激发医务人员职业认同感和荣誉感。加强人文建设,树立“以病人为中心”的服务理念,以充满人文关怀的医疗服务奉献社会。落实卫生健康系统“能力提升年”“技术比拼年”要求,营造精益求精、比学赶超的良好氛围。加强廉洁文化建设,强化医德医风和行业自律。

(三)关爱关心医务人员,提升医者积极性。建立医务人员意愿和诉求收集反映渠道,不断改善医务人员工作环境和条件,

合理分配工作量,减轻工作负荷。维护医务人员合法权益,落实学习、工作、休息和带薪休假制度。深入开展“平安医院”建设,强化医院安全防范,加强安保队伍建设,完善必要安检设施,完善医疗纠纷预防和处置机制。

四、转变管理,提升公立医院高质量发展新效能

(一)全面推进现代医院管理制度建设。在国家、省级试点医院基础上,2020年所有公立医院全面推进现代医院管理制度建设。全市37家二级以上公立医院全部设立党委,建立了党委统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。加强市直公立医院班子建设,将市属6家公立医院比照正县级单位管理。

(二)建立高质量考核监管机制。将公立医院高质量发展纳入市委市政府年度综合考核管理,分级分类设置公立医院高质量发展考核指标,提高考核针对性,做到以考促改,推动公立医院高质量发展。强化经济运行监管,每年度委托第三方对市直公立医院执行全面预算管理、经济运行管理、落实财经制度、医改指标完成情况等进行审计,督促公立医院精细化、规范化管理。

(三)不断强化医院内部运营机制。建立完善公立医院预算管理制度、总会计师制度和内部成本控制制度,促进公立医院提高运营管理效率。2022年,全市新增5家公立医院纳入省级现代医院制度建设试点,累计纳入国家试点医院2家、省级试点医院达到11家,公立医院管理费用率占比为9.60%,较上年降低0.87个百分点。

五、协同治理,激活公立医院高质量发展新动力

(一)全面加强公立医院党的建设。成

立全市公立医院党的建设指导工作指导委员会,全面推进落实党委领导下的院长负责制,将公立医院党的建设写入章程,制定完善党委会议、院长办公会议议事规则。

(二)深化医疗服务价格改革。建立健全医疗服务价格动态调整机制,认真组织开展医疗服务价格动态调整评估。对于医疗机构反映多次、存在价格成本矛盾的部分医疗服务项目纳入专项调整范围,回应医疗机构和社会关切。

(三)稳妥推动医保支付方式改革。坚持因地制宜,主动作为,不搞“一刀切”,强化会商联动,积极推动DIP支付系数调整完善,缩小各级医疗机构间支付系数差距。扩大基层病种范围,病种从37种增加到88种。将18个中医优势病种纳入医保单病种付费,覆盖265家医疗机构,按病种付费的医保基金占比提高到77.17%。2022年,我市职工、居民住院费用政策范围内平均报销比例分别为89.9%、78.9%,分别高于全国平均水平9.9和8.9个百分点。

(四)创新人事薪酬制度改革。实施人才倍增计划,出台《关于推进遵义市卫生健康人才队伍高质量发展的意见》,建立领导服务联系专家制度和医务人员职业荣誉制度,加大引才育才力度。建立公立医院人员控制数管理制度,根据医院发展重新核定人员总量。建立公立医院工资总额管理、院长(书记、总会计师)年薪和医院绩效考核制度。积极探索落实“两个允许”有效路径,合理确定、动态调整薪酬水平,切实调动医务人员积极性。持续优化调整院长(书记、总会计师)年薪管理办法,力争年薪管理制度实现全覆盖。

(作者单位:遵义市卫生健康局)