



# 中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

聚、安全发展能力。统筹规划建设城乡基础设施和公共服务体系,促进城乡融合发展。持续推进农业转移人口市民化。

## 三、培育壮大城市发展新动能

(四)因城施策增强城市发展动力。立足城市资源禀赋和基础条件,精心培育创新生态,激发创新创业活力。加强原始创新和关键核心技术攻关,强化科技创新与产业创新协同,统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业布局建设,因地制宜发展新质生产力。加快建设国际科技创新中心和区域科技创新中心。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程。培育壮大先进制造业集群。发展智能建造,培育现代化建筑产业链,加快推动建筑业转型升级。大力发展生产性服务业,推动生活性服务业补齐短板、提高水平。发展首发经济、银发经济、冰雪经济、低空经济,培育消费新场景。深化国际消费中心城市。

(五)激活城市存量资源潜力。全面摸清城市房屋、设施、土地等资产底数。改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋,建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制。加强和规范存量城市基础设施资产管理,提高运营效能。加快产权归集、整合、置换和登记政策,盘活利用存量低效用地。

(六)建立可持续的城市建设运营投融资体系。落实地方政府主体责任,统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道。对涉及重大安全和基本民生保障的,中央财政加大专项转移支付支持力度,中央预算内投资予以适当补助。创新财政金融政策工具,吸引和规范社会资金参与,稳慎推进公用事业价格改革。强化中长期信贷供给,发挥债券市场、股票市场融资功能,鼓励保险、信托等机构提供金融服务。加快融资平台改革转型,坚决遏制新增地方政府隐性债务。

(七)提升城市对外开放合作水平。优化城市开放环境和服务,营造国际化城市生活空间。打造国际性综合交通枢纽城市。支持有条件的城市承担重大外事外交活动,吸引有影响力的国际组织落户。结合高质量共建“一带一路”,建设一批国际门户枢纽城市和区域性开放节点城市。加强人居领域国际交流合作,持续提升世界城市日、全球可持续发展城市奖(上海)影响力。

## 四、营造高品质城市生活空间

(八)系统推进“好房子”和完整社区建设。加快构建房地产发展新模式,更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平,大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。实施物业服务提升行动。稳步推进城中村和危旧房改造,支持老旧小区自主更新、原拆原建。持续推动城镇老旧小区改造。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划,建设创新型产业社区、商务社区。加快建设完整社区,完善城市社区嵌入式服务设施,构建城市便民生活圈。科学制定实施城市更新专项规划,一体化推进城市体检和城市更新,创造宜居、宜乐、宜游的良好城市环境,促进产城融合、职住平衡。

(九)完善城市基础设施。优化城市基础设施布局、结构、功能,加强系统集成。高效利用城市地下空间,优化城市空间结构。加快城市地下管线管网建设改造,因地制宜建设地下综合管廊。强化第五代移动通信网络

## 六、增强城市安全韧性

(十四)加强房屋和市政基础设施安全管理。加快房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全管理等房屋全生命周期安全管理制度。严格限制超高层建筑,增强高空消防能力。实施城镇预制板房屋治理改造行动和地震易发区房屋设施加固工程。加强群租房整治。加快城市基础设施生命线安全工程建设。推动重要设施、能源、水源等分布式布局,完善防灾减灾标准,提高安全保障能力。

(十五)强化重点行业领域安全生产管理。严格落实安全生产责任制,坚持党政同责,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全,督促生产经营单位落实安全生产主体责任。以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通以及消防安全等为重点,分级、智能、精准管控重大风险源,常态化推进安全生产隐患排查整治和从业人员安全培训。建立企业安全生产信用评价制度,注重评价结果运用。

(下转四版)

2012年底,阜平,脱贫攻坚动员令从这里发出,一场新的战役打响。基础设施不行就修路架桥,没有增收渠道就发展扶贫产业,山大沟深就易地扶贫搬迁;300多万名第一书记和驻村干部、近200万名乡镇干部和数百万村干部尽锐出征……8年时间,近1亿人脱贫,创造世间奇迹。

打赢脱贫攻坚战、打赢疫情阻击战、应对外部极限施压……仗一场接一场打,难题一个接一个破,以战役上的胜利赢得战略主动,构成共产党人应对复杂局势的治理智慧。

保持战略定力,就是要坚定不移走自己的路。

“来到了南泥湾,南泥湾好地方……到处是庄稼遍地是牛羊……”诗人贺敬之作词《南泥湾》,歌唱的是陕甘宁边区自力更生、艰苦奋斗的军民大生产场景。

1941年春,面对日寇与国民党顽固派的军事封锁和经济封锁,八路军第三五九旅的战士们开赴荒无人烟的南泥湾,屯田垦荒、发展生产。

没有房,自己动手挖窑洞、搭草棚;没有菜,找野菜充饥;没有工具,就地取材自制锄铲……胸怀信念、手握镢头,战士们劈开荆棘与蛮荒,硬是把昔日的“烂泥滩”变成了“陕北的好江南”。

笔路蓝缕、自力更生。今日之中国,面临的外部环境已全然不同,却依然复杂严峻,走自己的路脚步更加坚定。

2025年初夏,习近平总书记走进洛阳轴承集团股份有限公司。忆起“过去的洋火、洋皂、洋铁等靠买进来”,进而谈到“今天我们成为工业门类最齐全的世界制造业第一大国”,总书记抚今追昔,感慨地说:“这条路是走对了!”

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。从“两弹一星”的突破到科技自立自强,从构建新发展格局到统筹发展与安全,中国坚定不移走独立自主、自立自强之路。

## 在接续奋斗中实现宏伟蓝图

对历史最好的纪念,就是在攻坚克难、团结奋进中不断创造新的历史。

行走在重庆大学校园里,一座残缺的“大轰炸纪念碑”引人驻足。抗日战争时期,重庆大学校园遭到侵华日军轰炸,工学院大楼被炸毁。75周年校庆时,重大学子用废墟中破碎的砖石建成这座纪念碑,并将纪念碑设计成残缺的模样,寓意“勿忘国耻”。如今,重庆这座在纷飞战火中挺立的英雄城市,已成为中国内陆开放的桥头堡,是西部陆海新通道的重要枢纽。

越是接近中华民族伟大复兴的目标,越需要坚定信心、迎难而上、砥砺前行。2022年10月27日,习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委来到了延安,瞻仰革命圣地,缅怀老一辈革命家的丰功伟绩,宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神,在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。

2024年7月18日,党和国家迎来又一个历史性时刻:

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地,300多项改革举措为中国式现代化开辟广阔前景。

从改革开放到全面深化改革再到进一步全面深化改革,改革不断向深水区挺进,闯关夺隘,书写新的时代答卷。

对历史最好的纪念,就是要锚定目标不松懈,滴水穿石、久久为功——“风在吼,马在叫,黄河在咆哮……”诞生于1939年的《黄河大合唱》,将中华儿女奋勇抵抗侵略者的情感写进雄浑坚定的乐曲中。面对装备精良的日军,中国共产党领导的抗日武装在沿黄两岸复杂艰苦的环境中,仅靠有限火力浴血奋战,力挽狂澜。

这条大河,同中华民族的苦难辉煌扭结在一起,锤炼出炎黄子孙的韧性、力量和精神,为中华民族的发展注入不竭源泉。

下高原、穿峡谷、跃壶口、出龙门……今日之黄河,依然以千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力奔腾入海,激荡着更为雄浑的发展新乐章。

近6年,党中央聚焦黄河流域生态保护和高质量发展召开三场座谈会。一件一件向前推、一年一年抓落实。如今,大河两岸,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商,走出一条高质量发展的新路子。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。区域协调发展战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、人才强国战略、科教兴国战略……一系列重大战略系统性布局,为实现中华民族伟大复兴中国梦提供顶层设计支撑。

我们党领导的革命、建设、改革伟大实践,是一个接续奋斗的历史过程,是一项救国、兴国、强国,进而实现中华民族伟大复兴的完整事业。

今年10月,党的二十届四中全会将在北京召开,研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。

从第一个五年计划到第十五个五年规划,这是一张蓝图绘到底的战略定力,这是一茬接着一茬干的历史耐心。

不忘过去,是为了更好地奔赴未来。“我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来,把我们的党建设好,团结全体中华儿女把我们国家建设好,把我们民族发展好,继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。”习近平总书记指明前进方向。

(新华社北京8月28日电)

# 保持战略定力 坚定必胜信念

## 中国人民抗日战争胜利八十周年的时代启示之三

什么样的力量,能够穿越历史的风云,指引前行的路?

什么样的信念,能够超越生死利害,只为那必须赢得的胜利?

1931年9月18日至1945年9月2日,5098个昼夜。中国共产党带领亿万中华儿女,以矢志不渝的历史定力和百折不挠的必胜信念,勠力同心、浴血奋战,赢得中国人民抗日战争的伟大胜利,为世界反法西斯战争胜利作出重大贡献。

勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想。

新时代新征程,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,满怀必胜信心,汇聚起全体中华儿女团结奋斗的强大合力,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

## 在推进伟大事业中始终保持战略定力

“中国会亡吗?答复:不会亡,最后胜利是中国的。中国能够速胜吗?答复:不能速胜,抗日战争是持久战。”

87年前,中华民族正值生死存亡之际,毛泽东同志经过深思熟虑,在延安的窑洞里写下《论持久战》。这部马克思主义经典著作,科学预见抗日战争必将经过战略防御、战略相持和战略反攻三个阶段,完整提出抗日战争的战略战术指导原则,指出“兵民是胜利之本”。

犹如黑暗中一束光,《论持久战》的发表,让国人在愤懑、彷徨中找到方向,在“亡国论”“速胜论”的喧嚣中,极大坚定了必胜的信念。

那时,延安成为进步人士心向往之的地方。诗人何其芳这样记录:“延安的城门成天开着,成天有从各个方向来的青年,背着行李,燃烧着希望,走进这城门。”

1943年1月,目睹亲人们的死难,河南滑县青年李登月毅然参加八路军。

2025年,已是百岁高龄的抗战老兵李登月入选感动中国年度人物。说起当年为何毫无畏惧,老人的话令人动容:“一定能战胜敌人,靠的就是信念。”

14年抗战,多少年轻的士兵,像李登月一样,在战火的淬炼中成长为钢铁战士,“半生披着战场的硝烟,一生迈着必胜的步伐”。

这必胜,是马克思主义中国化时代化的胜利——延安桥儿沟,党的六届六中全会旧址。

1938年10月,毛泽东同志在全会作《论新阶段》的报告,提出“马克思主义中国化”这一重大命题,为实现党对抗日战争的领导进行了全面的战略规划。

2015年2月14日,延安杨家岭中央大礼堂。正在陕西考察的习近平总书记来到这里,瞻仰党的七大遗址。党的七大将毛泽东思想写在党的旗帜上,极大地加速了中国革命胜利的进程。

置身当年的会场,习近平总书记深有感触:“我们党之所以能够历经考验磨难无往而不胜,关键在于不断进行实践创新和理论创新。”

这必胜,来自坚如磐石的砥柱中流——位于辽宁锦州的辽沈战役纪念馆,收藏着一本已经泛黄的小册子,这是曾任新华社社长的穆青同志采写的《东北抗日联军斗争史略》。书中开篇这样记录:

“中国共产党及其领导下的东北抗日联军,14年来在东北的抗日斗争,就其残酷与艰苦的程度,可以说是中国历史上空前未有的。这是一部用血泪写成的历史,也是中华民族在暴敌凌压下,所显现出的光荣和骄傲。”

字字血泪昭日月,青史不泯慰忠魂。无论条件多么艰苦、形势多么险恶、战争多么残酷,中国共产党始终坚持抗战、反对投降,坚持团结、反对分裂,坚持进步、反对倒退,同各爱国党派团体和广大人民一起,共同维护团结抗战大局。

这必胜,根植于伟大的人民力量——江苏淮阴,新四军三师十九团二连奉命在刘老庄阻击日军,82名官兵全部牺牲。刘老庄村民含泪安葬烈士遗骨,立即选送82名子弟,重建“刘老庄连”。

上海,淞沪会战。为掩护主力部队撤退,中国军队88师262旅524团官兵,死守苏州河北岸四行仓库,与日军主力激战四昼夜,打退敌人10余次疯狂进攻,用生命和鲜血奏响抗击侵略的凯歌。

四川安县,青年王建党请缨参军杀敌,父亲王者诚送给儿子一面白布大旗,旗的正中写着一个斗大的“死”字,左边小字写道:“赐旗一面,时刻随身,伤时拭血,死后裹身”……

这是“四万万同胞千万兵”的众志成城,这是中华儿女万众一心、共御外侮的强大力量。

## 在风雨挑战中坚定不移走自己的路

8月的太行山,草木葱茏。大山深处的阜平县,曾是我党我军创建的第一块敌后抗日根据地——晋察冀根据地首府。

敌后抗日根据地的创立和发展,引起日军极大恐慌。他们在华北采用军事、政治、经济、文化相结合的“总力战”,连续5次推行“治安强化运动”,对晋察冀抗日根据地进行残酷的“扫荡”“蚕食”。

在极困难的条件下,根据地建立“三三制”政权,精简机构、减租减息、发展生产;在高高的山冈上,在青纱帐、芦苇荡里,共产党领导的抗日武装锤炼出一整套令日寇闻风丧胆的战法:麻雀战、地道战、地雷战……

“到敌人后方去,把鬼子赶出境……”从晋察冀根据地开始,敌后根据地如星星之火燎原之势。在近百万平方公里根据地上,中国共产党领导的抗日武装牵制和打击了三分之二以上的侵华日军和95%以上的伪军,为抗战胜利作出决定性贡献。

保持战略定力,就是要以更加进取的精神应对困难挑战。

## 2025中国传统龙舟赛(麻阳站)落幕



8月28日,参赛队伍在比赛中。当日,2025“龙腾潇湘”中国传统龙舟赛(麻阳站)在湖南省怀化市麻阳苗族自治县落幕。本次赛事为800米60人传统龙舟逆水直道赛。为期三天的比赛吸引来自广东、贵州、江西、湖南等省的24支队伍竞速。

(新华社)