



# 国务院办公厅印发《“三北”工程总体规划》

新华社北京9月12日电 日前，国务院办公厅印发修编后的《“三北”工程总体规划》(以下简称《规划》)，指导各地区保持战略定力，持续推动“三北”工程高质量发展。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，以防沙治沙为主攻方向，以筑牢北方生态安全屏障为根本目标，坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，更加注重

“提质”、“兴业”、“利民”，着力优化治理格局，完善政策措施，巩固拓展建设成果，不断提高生态产品供给能力，稳步提升生态系统多样性、稳定性和持续性。

《规划》提出，“三北”工程第三阶段共分三期建设。其中，2021—2030年为六期工程，全力打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役。2031—2050年为七期、八期工程，其中，七期工程以全面巩固六期工程治

理成果、持续提高关键地区植被盖度为主攻方向，八期工程以提质增效、整体提升生态系统质量和稳定性为主攻方向。

《规划》明确，工程建设范围涉及13个省(自治区、直辖市)765个县(市、区、旗)及新疆生产建设兵团所属13个师市，分为东部丘陵平原区、北部风沙区、黄土高原区、西北荒漠区等4个屏障建设一级区和30个二级区。同时，部署了优化生态修复空间、扎实推进系统治理、巩固工程建设成果、发展生态特色产业、加强支撑能力建设

等5方面23项任务。

《规划》要求，坚持国家统筹、省负总责、市县抓落实，充分发挥国务院加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设工作协调机制作用，将工程建设纳入林长制和省级政府防沙治沙目标责任考核。建立持续稳定的工程投入机制，加大资金支持力度，落实财税、土地等政策，发展绿色金融，加强质量和资金监管。推动多元主体参与工程建设和管护，鼓励国有企业、民营企业、公益组织等各类主体承担建设任务。

## 第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国

国际机场以“过水门”最高礼仪迎接英烈回国。

11时25分，第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式开始，退役军人事务部党组书记、部长裴金佳主持，中央宣传部、中央对外联络部、中央网信办、中央港澳办、中央和国家机关工委、外交部、国家发展改革委、教育部、财政部、退役军人事务部、国家广电总局、中央军委政治工作部、中央军委国际军事合作办公室，辽宁省、沈阳市，驻沈解放军、武警部队和北部

战区陆军等单位有关同志，抗美援朝老战士、烈士亲属代表，纪念抗战胜利80周年阅兵受阅官兵、抗美援朝英雄连队官兵代表，奥运冠军代表、部队官兵代表、港澳台师生代表、青少年学生代表等1500人参加。仪式现场庄严肃穆，志愿军烈士遗骸棺柩覆盖着鲜艳的中华人民共和国国旗，全体人员向烈士遗骸三鞠躬。

仪式结束后，志愿军烈士遗骸棺柩在70辆警用摩托车组成的骑警车队护卫下，由6辆军用运输车送往沈

阳抗美援朝烈士陵园。29.7公里的归途设置国旗近3500面，沈阳各界群众沿途列队迎接英雄回家，各交通要点、营运车辆和主要建筑打出向英雄致敬的标语。

今年是中国人民志愿军抗美援朝出国作战75周年，我国已迎回12批1011位在韩志愿军烈士遗骸。根据安排，13日10时，第十二批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式将在沈阳抗美援朝烈士陵园志愿军烈士纪念馆广场举行。

## 循绿而进 向绿而兴

——在“活力中国调研行”中感受绿色转型脉动

民宿错落的农文旅融合产业园……山水“焕新”的故事持续在巴渝大地上演。

2024年，我国完成营造林444.6万公顷，治理沙化荒漠化土地278.3万公顷，森林覆盖率超过25%。本世纪以来，全球新增绿化面积约四分之一来自我国。数据显示，我国成为全球增绿贡献最大的国家。

着眼生态文明建设的复杂性、长期性、艰巨性，我国全力打好“三北”工程攻坚战，开展大规模国土绿化行动，各地立足全局，坚持系统观念，山水林田湖草沙一体化保护和修复深入人心。

内蒙古鄂尔多斯市库布其沙漠边缘的黑赖沟孔兑(孔兑蒙古语意为山洪沟)，过去不断向黄河输送大量泥沙，如今东西两岸，沙障锁住流沙，沙柳迎风挺立，退化草地与灌木林重焕生机……鄂尔多斯市达拉特旗林业和草原局治沙造林办公室主任刘平说：“治理切断了沙漠蔓延路径，缓解了泥沙入黄压力。”

为山水“焕新”，各地加大资金投入，精准治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，为子孙后代留下山清水秀的生态环境。

在浙江省金华市武义县履坦镇坛头村，清溪绕村，景色迷人。谁能想到，这座有着750年历史的古村，曾因地势低洼、整治不力，上千亩土地沦为臭水滩。

转机来自“千万工程”的深入推进。坛头村投入1400余万元，清淤70余万立方米、清理垃圾500余吨，建设生态湿地公园、种植水生植物，让臭水滩变身湿地。

生态改善后，村里引入中医康养等业态，打造“民宿+文创”产业链。2017年至2024年，村民年人均可支配收入从1.3万元增至3.5万元，昔日烂泥滩成为乡村生态保护与文旅融合典范。

以绿色发展理念为指引，越来越多“生态痛点”正蝶变为“发展亮点”。

**风光“赋能”：低碳发展拥抱新机遇**

沙漠深处，一排排光伏板组成浩瀚的蓝色“海洋”；广袤草原上，一台台巨大风机巍然耸立……在内蒙古，记者一次次被壮观的场景区震撼。

作为能源大区，内蒙古一度因传统能源比重较高，成为能耗和碳排放“大户”。近些年，当地抢抓“双碳”战

略机遇，借助充足的风光资源，实现新能源快速发展。2024年，内蒙古新能源总装机规模达1.35亿千瓦，超过火电装机。

大力发展新能源、清洁能源，努力实现碳达峰碳中和。数据显示，我国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。

内蒙古自治区党委书记孙绍骋表示，内蒙古坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，积极探索资源型地区转型发展新路径。作为国家重要能源和战略资源基地，内蒙古紧紧抓住调整能源结构这个“牛鼻子”，优化能源资源开发利用方式，持续提升发展“含绿量”。

面对资源环境约束，传统产业以技术创新为突破，通过设备更新、科技突破、工艺优化，从生产源头减少污染物与碳排放，持续迸发出新活力。

重庆华峰化工有限公司是全球最大的己二酸生产企业，但在生产过程中会排放氧化亚氮。这是一种“隐形气候杀手”，其温室效应强度是二氧化碳的约300倍。以前，氧化亚氮催化分解技术掌握在两家外企手中，技术转让费十分高昂。重庆华峰化工与华峰上海研究院联手，实现相关技术突破，填补了国内技术空白。

“这项技术对氧化亚氮的分解率最高可达99%。”重庆华峰化工常务副总经理谢毅介绍，单套装置每年可减排氧化亚氮4.62万吨，相当于减排1376万吨的二氧化碳当量。

加快形成绿色生产方式和生活方式，让低碳生活触手可及，各地绿色发展提供了越来越多的鲜活样本。

在浙江省杭州市萧山区瓜沥镇梅林村，屋顶上铺满深蓝色的光伏板，光储充一体化停车场投入使用，让“低碳乡村”融入村民日常生活。梅林村党支部书记杨燕介绍，村里还整合80余亩池塘与30余亩土地，打造“水上发电、水下养鱼”的渔光互补项目，实现“一块土地，两份收益”，每年可为村集体增收超11万元。

**绿意“生金”：科技创新打造新优势**

塑料瓶、废弃渔网等经过加工处理，变身质地柔软的丝巾、背包和运动鞋——在浙江蓝景科技有限公司车间里，曾经被视为“海洋之痛”的塑料垃圾，正在实现“蓝色循环”，该模式还荣

获联合国“地球卫士奖”。

蓝景科技海洋事业部部长陈亚红告诉记者，通过与先进企业合作，海洋废弃塑料得以深度加工和高效利用，“让渔民有钱赚、企业有动力”，推动治理工作进入“变废为宝”的良性循环。以“两山”理念为指引，各地找准生态保护与经济发展的结合点，积极拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。在浙江，数字经济、新能源等产业不断壮大。

浙江省委书记王浩表示，20年来，浙江历届省委、省政府一以贯之深入践行“八八战略”，坚持一张蓝图绘到底，全面贯彻绿水青山就是金山银山理念，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，浙江大地发生了深层次精彩蝶变。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。记者调研看到，各地不断培育新质生产力，绿色低碳产业和供应链加快形成，生态优势源源不断转化为发展优势。

重庆做大绿色新兴产业规模，智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等三大万亿级产业集群不断壮大。围绕智能网联新能源汽车，重庆积极构建“整车+零部件+后市场”产业链生态，宁波拓普、河北立中等核心配套企业纷纷落地。今年上半年，全市新能源汽车产量48.9万辆同比增长25%，企业效益提升，绿色供应链正牵引产业迈向高端。

生态产业化、产业生态化，让大量生态产品走向市场。创新和完善生态产品价值实现机制，“绿生态”的同时又“富口袋”。

在内蒙古阿拉善盟万亩梭梭林示范基地宗别立镇区域，43万亩梭梭林紧紧锁住黄沙，将沙海染成绿海。梭梭林下，它的“黄金搭档”——5.8万亩肉苁蓉正在沙子里茁壮生长。

“绿色防护屏障有力阻挡了黄沙入侵黄河‘几字弯’。梭梭林不仅改善沙区生态，下面的肉苁蓉更促进农牧民增收。”内蒙古自治区林业和草原局副局长关铁牛介绍，2024年，全区林草产业总产值超过1000亿元、碳汇交易额突破3300亿元。

从西北大漠的光伏基地，到东南沿海的绿色工厂，经济社会发展全面绿色转型之路越走越宽，汇聚起建设美丽中国的磅礴力量。

(新华社北京9月12日电)

# 为书写『两大奇迹』新篇章提供有力保障

『十四五』时期法治中国建设取得突破性进展、历史性成就

法治是中国式现代化的重要保障。

国务院新闻办公室9月12日上午举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期坚定不移走中国特色社会主义法治道路有关情况。

中央政法委书记应勇在介绍情况时表示，“十四五”期间，法治中国建设取得突破性进展、历史性成就，为书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了有力保障。

**以高质量立法保障高质量发展**

立法是实行法治的重要前提。

发布会上，一份我国近五年来的立法“成绩单”十分亮眼。截至12日中午，全国人大及其常委会新制定法律36件，修改法律63件次，通过有关法律问题和重大问题的决定35件，作出法律解释1件。

全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍，“十四五”期间，全国人大及其常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，取得一系列新的重大成果。

制定民营经济促进法、粮食安全保障法、爱国主义教育法、青藏高原生态保护法等，修改治安管理处罚法、慈善法……立法胸怀“国之大者”，聚焦“关键小事”，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。

沈春耀表示，全国人大及其常委会高度重视备案审查工作，十四届全国人大以来，对报送备案的4100余件各类法规、司法解释、特别行政区本地法律等规范性文件开展主动审查，对公民、法人、组织提出的10600余件审查建议逐一研究并依法反馈。

吸纳民意、汇集民智。

全国人大常委会法工委累计设立54个基层立法联系点，十四届全国人大以来，先后就54件次法律草案、立法规划、备案审查工作等事项征求基层立法联系点意见35000多条……基层立法联系点作为“民意直通车”，已成为人们观察新时代立法工作的一个“窗口”。

**社会公平正义法治保障更为坚实**

社会公平正义，是发展所需、民心所向。

最高人民法院副院长贺小荣介绍，“十四五”期间，全国法院依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、网络暴力等违法犯罪，一审审结刑事案件523.1万件；一审审结涉教育、就业、养老、医疗等民生案件2346.6万件，依法治理高额彩礼、知假买假等群众反映强烈的问题。

法律监督是检察机关的主责主业。

数据显示，2021年1月到今年6月，检察机关对侦查机关应当立案而没有立案的，共监督立案19.4万件；对确有错误的刑事、民事、行政裁判，依法提出抗诉和再审检察建议9.6万件。

最高人民检察院副检察长张雪樵表示，检察机关全面加强对立案、侦查、审判、执行等活动的法律监督，有力促进严格执法、公正司法。

化解矛盾纠纷是司法行政机关的重要职责。

司法部副部长吴言军表示，“十四五”期间，司法行政机关切实发挥调解、仲裁、行政复议等不同解纷方式作用，全力做好矛盾纠纷多元化化解工作。全国人民调解组织共调解纠纷7900多万件，调解成功率95%以上。

健全公正司法体制机制，应勇表示，下一步要深化司法权运行机制改革，深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，破解执行难；完善和落实司法责任制等。

**法治服务保障大局作用充分彰显**

开展涉企执法突出问题专项治理，依法平等保护各类经营主体；全国县级社会治安综合治理中心全面运行，推进矛盾纠纷预防化解法治化……“十四五”时期，法治服务保障大局作用充分彰显。

公安部副部长杨维林介绍，公安机关深入开展规范涉企执法专项行动，截至目前，已查纠刑事执法突出问题4.9万个，助力营造法治化营商环境。

加强反垄断和反不正当竞争司法，出台支持全国统一大市场建设指导意见；加强涉外和海事审判，支持外商投资司法保护，依法维护“走出去”企业的合法权益……人民法院依法履职，为经济社会发展提供有力司法服务和保障。

“十四五”期间，司法服务绿色发展更加积极主动。

数据显示，“十四五”期间，检察机关共办理生态环境领域公益诉讼案件34.8万件，其中90%是行政公益诉讼案件。张雪樵表示，检察公益诉讼督促行政机关依法履职，持续完善生态环境公益保护大协同格局，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

“十四五”期间，公安机关助力社会治安向好态势持续巩固。

杨维林表示，针对影响人民群众安全感的新问题，公安部围绕打击跨境赌博、“机闹”、网络谣言、网络暴力等违法犯罪行为，会同“两高”等部门，出台了一系列执法指导意见。

近年来，我国数字经济与实体经济深度融合，催生了许多新业态，也引发了一系列新的争议和纠纷。贺小荣表示，最高法将进一步推动激活民法典第997条规定的人格权侵害禁令条款，有力有效治理网络暴力、诬告陷害等社会不良现象。

(新华社北京9月12日电)

新华社沈阳9月12日电 12日10时57分，载运第十二批30位在韩中国人民志愿军烈士遗骸及267件遗物的中国空军专机降落在沈阳桃仙国际机场，烈士遗骸迎回仪式随后在机场举行。

12日上午，空军运-20专机进入中国领空后，空军4架歼-20战斗机护航，运-20使用“跨江50”呼号，4架护航的歼-20使用“凯旋”呼号，“双20”列阵长空告慰革命先烈，表达崇高敬意。编队在机场上空通场，桃仙

重庆全力守护长江“一江碧水、两岸青山”，长江干流重庆段水质稳定保持在Ⅱ类；内蒙古持续提升发展“含绿量”，新能源总装机规模在全国率先突破1亿千瓦；浙江以“绿水青山就是金山银山”理念为引领，地区生产总值从2004年的1.1万亿元跃升到2024年的超9万亿元……

习近平总书记在党的二十大报告中强调，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。中央经济工作会议提出，协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。

近日，新华社记者兵分多路参加“活力中国调研行”，见证各地在绿色转型中建设美丽中国、加快迈向人与自然和谐共生的现代化的生动实践。

**山水“焕新”：生态治理绘就新画卷**

重庆市开州区汉丰湖畔，曾经令人头疼的消落带，如今已是另一番景象。

环湖区域，各类杉木郁郁葱葱，耳边不时传来清脆鸟鸣声。“最近在汉丰湖鸟岛调查时，发现数十处斑嘴鸭和绿头鸭的鸟窝。它们从候鸟变成了‘留鸟’！”开州区自然保护区管理中心规划发展科科长张耀欣喜地说。

监测数据显示，汉丰湖鸟类种类从2010年的144种增至2024年底的243种，候鸟数量从5000余只增至21000余只。

回溯治理历程，三峡工程建成后，库区形成大面积消落带，筑坝成湖大大缓解了这一问题。但受上游污染物、城市污染物等影响，汉丰湖一度面临水质恶化、蓝藻滋生等严峻挑战。开州区通过源头治理、筛选40余种耐水淹植物、实施鸟类生境再造等系统性修复，逐步构建起健康的湿地生态系统。

重庆市委副书记、市长胡衡华表示，重庆作为长江上游最大的临江城市，是长江上游生态屏障的最后一道关口。近年来，重庆坚持共抓大保护、不搞大开发，把修复长江上生态环境摆在压倒性位置，全力守护“一江碧水、两岸青山”，谋划实施美丽重庆建设行动，持续筑牢长江上游重要生态屏障。

梁平区将曾经的“臭水湖”双桂湖修复为国家湿地公园；北碚区静观镇中华村的废弃矿坑重生为果树林立、

新华社北京9月12日电 中国人民银行12日发布金融统计数据显示，前8个月我国人民币贷款增加13.46万亿元，其中企(事)业单位贷款增加12.22万亿元。

数据显示，8月末，我国人民币贷

款余额269.1万亿元，同比增长6.8%。前8个月，我国住户贷款增加7110亿元；企(事)业单位贷款增加12.22万亿元，其中中长期贷款增加7.38万亿元。

在货币供应方面，8月末，我国广

义货币(M2)余额331.98万亿元，同比增长8.8%；狭义货币(M1)余额111.23万亿元，同比增长6%；流通中货币(M0)余额13.34万亿元，同比增长11.7%。

另外，前8个月我国人民币存款增加20.5万亿元。其中，住户存款增

加9.77万亿元。

同日发布的社会融资数据显示，前8个月我国社会融资规模增量累计为26.56万亿元，比上年同期多4.66万亿元。8月末社会融资规模存量为433.66万亿元，同比增长8.8%。

## 前8个月中国人民币贷款增加13.46万亿元