



# 中央经济工作会议在北京举行

(上接一版)

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共贏。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打

好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新

空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守住安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

## 从全球视野看中国经济发展大逻辑

12月10日，国际货币基金组织在北京宣布将2025年中国经济增长预测上调至5%，认为尽管面临多重冲击，中国经济仍展现出显著韧性。一天前，来华出席“1+10”对话会的多位国际经济组织负责人也表示，过去一年，中国经济持续稳健增长，为世界经济增长作出重大贡献。

当前，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。回望这一年，单边主义、保护主义逆流涌动，国际经贸形势更加复杂，全球经济持续乏力。在此背景下，中国经济不断夯实稳健基础，激发增长动能，拓展现格局，为自身高质量发展提供坚实支撑的同时，也为世界经济注入关键稳定性和确定性，继续成为全球增长的重要引擎。

### 稳的基础更加牢固

船舶接踵而至，桥吊起落有序，车辆穿梭不息……11月26日，上海港今年第5000万标准箱完成装卸操作，较去年首次达到该纪录提前了26天，预示着这座东方大港全年集装箱吞吐量将再创新高。港口是经济运行的窗口。上海港的繁忙景象，折射出中国经济的稳健与活力。

近年来，中国对世界经济增长的贡献率一直保持在30%左右。今年前三季度，中国国内生产总值同比增长5.2%，在全球主要经济体中保持前列，全年经济总量有望达到140万亿元左右；前11个月，货物贸易进出口同比增长3.6%，规模突破41万亿元，创历史新高；10月份，规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标表现良好……一系列亮眼数据，体现中国经济“稳”“韧”并存，为世界经济增添宝贵信心。高盛等国际金融机构近期纷纷上调中国经济增长预期。

中国经济顶压前行，延续总体平稳、稳中有进的态势，多重优势的长期积累、持续叠加，构筑起抵御外部冲击的坚实底盘。

经济之稳，来自市场之大。中国拥有14亿多人口、超4亿中等收入群体，稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场和第二大进口市场。今年，中国消费市场展现出强大的韧性与潜力，社会消费品零售总额有望突破50万亿元。随着服务消费、数字消费等新兴需求持续释放潜力，内需不断成为托举经济稳定增长的关键力量，也让外企看到了增长空间。英商汇国际贸易主任史蒂文·林奇认为，中国在实施扩大内需、促进国内大循环方面重塑了增长驱动力。“看好中国”“上调预期”“做多中国”成为国际工商界热词。

经济之稳，来自产供链之强。作为全球制造业第一大国，中国拥有完备的产业链和完善的配套体系，在一些重点领域和关键赛道上形成了一批具备全产业链竞争力的优势产业。面对外部复杂环境，中国依托灵活的供应能力，强大的产业集聚效应和先进的基础设施网络，推动生产快速增长，成为全球制造体系的“压舱石”。越来越多的跨国企业形成共识：中国稳定、高效且高质量的产供链，能大幅降低企业的沟通成本、物流成本和试错成本，为企业的发展提供持久驱动力。

经济之稳，来自政策制定之准。从短期看，一年一度的中央经济工作会议为中国当年经济表现把脉、为次年经济发展定向；从中长期看，中国已实施14个五年规划（计划），以“一张蓝图绘到底”的连贯性保障政策有效衔接、接续发力。明年即将启动的“十五五”规划，传递出中国政策的稳定性、经济增长的稳定性、发展预期的稳定性。巴基斯坦亚洲生态

文明研究与发展研究所首席执行官沙基尔·拉迈认为，中国经济能长期保持稳中向好，离不开制度优势在实践中所展现的稳定优先、规划先行、行动务实、循序推进、持之以恒等特征。

多家外媒将中国比作充满不确定性的国际环境中一片“确定性的绿洲”。《哈萨克斯坦实业报》称，在全球经济普遍增长放缓、贸易呈现十年来最疲软态势之时，中国作为少数保持稳定增长的国家之一，犹如在汹涌的波涛中继续前行的巨轮，对全球发展方向产生重要影响。

### 进的动能更加充沛

10月初，中国车企比亚迪第1400万辆新能源汽车在其位于巴西卡马萨里市的工厂正式下线，比亚迪因此成为全球首家宣布达成该下线数量的车企。

近年来，以新能源汽车、锂电池、光伏产品组成的新“新三样”，推动中国制造向高端化、智能化、绿色化迈进。随着科技迭代，以机器人、人工智能、创新药为代表的新“新三样”涌现并形成新兴赛道。新质生产力的蓬勃发展，使中国经济正从“量的扩张”向“质的跃升”转变，成为突破传统增长瓶颈的关键动能。

经济向“新”而进，创新动能强劲涌流。世界知识产权组织发布的《2025年全球创新指数报告》显示，中国首次跻身全球前十，是创新力提升最快的经济体之一；中国的创新集群数量排名全球第一，其中“深圳—香港—广州”创新集群首次跃居全球之首。新技术、新产品、新场景，使中国成为全球科技革命最重要的实践场域之一。世界知识产权组织首席经济学家卡斯滕·芬克指出，中国创新体系结构更趋均衡，研发投入持续加大，成果转化效率不断提高，标志着国家创新体系正日益成熟。

经济向“绿”而进，绿色转型持续提速。中国国务院新闻办公室日前发布的《碳达峰碳中和的中国行动》白皮书显示，中国实现了全球规模最大、速度最快的新能源发展，推进非化石能源消费比重由2020年的16.0%增至2024年的19.8%，年均提高近1个百分点。国际可再生能源机构发布报告显示，2024年，中国新增可再生能源发电量占全球总增量的六成。澳大利亚东亚论坛网站刊文说：“从绿色氢能、负排放解决方案到智能电网，中国依托工业规模和技术实力，在推动关键清洁能源技术突破方面形成得天独厚的优势，这些技术或将重塑中国经济和地球的未来。”

经济向“智”而进，智能化应用快速落地。彭博行业研究发布《中国人工智能2026展望》报告认为，中国正加速部署人工智能，利用低成本、开源模型提升生产力。依托庞大的开发者人才储备和强大的开源社区，中国的人工智能能行业发展加速迭代。彭博行业研究分析师罗伯特·利表示，中国务实的“人工智能+”战略，极有可能推动整个经济的生产力提升；与单纯追求技术突破不同，中国更注重软件优化和低成本模型，这使其在人工智能的实际应用方面具备良好优势。

“十五五”规划建议中，“科技”“创新”“新质生产力”等词高频出现，体现出中国通过前瞻部署塑造长期竞争力，推动增长动能深刻转换的战略定力。“中国的高质量发展将给世界带来更多利好”……多名外国专家期待，中国加快培育新质生产力，在尖端技术领域的突破惠及世界，同时引领世界拓展创新合作，降低新技术成本，促进可持续发展，推动全球经济向更加均衡的方向前进。

(新华社北京12月11日电)

站在“十四五”收官与“十五五”开篇的交汇点上，面对充满不确定性的世界，中国经济正以稳健的基本面、强劲的创新驱动力、坚定的开放姿态，为全球发展注入稀缺的确定性。这艘承载着14亿多人民美好向往、寄托着世界共同繁荣愿景的巍巍巨轮，必将穿越激流险滩，劈波斩浪，驶向更加壮阔的未来。

时间潜藏前行的力量，见证着中国经济大船乘风破浪向前。

站在“十四五”即将圆满收官、“十五五”接续开启的交汇点，回望来路，几多风雨；展望征途，任重道远。

习近平总书记指出：“在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精神气概。”

市场经济，很大程度也是预期经济。稳预期、强信心与稳经济相互促进、互为支撑。

在习近平经济思想科学指引下，我们始终坚定信心，始终保持战略定力，坚持高质量发展不动摇，着力构建新发展格局，经济社会发展实现历史性的跨越和蝶变。中国经济有强大的韧性和活力，中国发展有光明的前景，我们有信心有能力应对各种风险挑战，更有决心和信心战胜各种风险挑战，不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

坚定必胜信心，保持战略定力、战略自信、战略耐心，时间会给出最好的答案。

### (一)

信心赛黄金。越是风高浪急、越是爬坡过坎，信心越是珍贵。

信心从哪里来？来自中国经济的确定性。

碧波之上，百米长的叶片飞转，猎猎海风化作汨汨绿电。海上风电机组的“核心关节”，不少来自河南洛阳轴承集团股份有限公司。

“一轴千钩”。“十四五”时期，洛轴助力我国海上风电规模不断扩大。从“一五”走来的洛轴，经历市场迷茫、改革阵痛，始终盯紧主业，攻克核心技术，如今洛轴高端轴承年产值占比达70%。

“我们坚持走自主研发的道路，靠自己的力量发展工业、制造业，这条路是走对了！”今年5月，习近平总书记在洛轴考察时指出。

对的路越走底气越足，信心就越足。

国际风云变幻中，保持战略定力，集中精力办好自己的事，“十四五”时期，我国国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计可达140万亿元左右。

2012年至2024年，中国经济年均增速接近世界经济年均增速的两倍，既以高质量发展的确定性应对各种不确定性，也为世界经济发展注入宝贵且稀缺的确定性。

信心，发轫于发展逻辑的确定性。

“一张蓝图绘到底”“坚持稳中求进工作总基调”——战略规划引领和有效宏观调控相结合，是我国经济长期稳定发展的独特优势，也是信心之源。

从“一五”奠基到“十四五”高质量发展塑造新优势，一个又一个五年持续接力，锚定航道，稳扎稳打，中国式现代化行稳致远。在保持宏观政策连续性稳定性基础上，宏观调控更具精准性、灵活性、预见性，及时熨平经济运行中可能出现的波动，保持经济运行在合理区间，更是极大提振了社会信心。

信心，蕴藏于发展趋势的确定性。

“中国经济是一片大海”，发展空间广袤、发展潜力强劲、发展前景远大——超大规模市场和创新驱动发展相互促进、良性循环，是强大引擎，也是信心所系。

今年，“苏超”火出圈，现场观众场均达2.86万人次，线上直播观看22.2亿人次，释放了“1元门票带动7.3元周边消费”的杠杆效应。一个赛事映照中国超大规模市场的活力。前三季度，最终消费支出对中国经济增长贡献率达53.5%。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，塑造着“海纳百川”的规模、韧性和潜力。今年以来，面对关税战、贸易战冲击世界经济秩序，单边霸凌冲击多边机制，中国号巨轮无惧风雨、一往无前。科技创新为现代产业体系建设注入强大动力，未来基础设施、民生领域等投资潜力巨大，人才红利特别是“工程师红利”不断增强……未来成长和发展趋势的确定性，成为“相信中国就是相信明天”的坚实注脚。

乱云飞渡仍从容，从容背后是定力。中国经济“稳”的格局、“进”的势头、“韧”的特性没有改变。既有大逻辑，更是大趋势，这是中国经济大船行稳致远的信心之源、力量所在。

### (二)

“十四五”时期，我国经济增速继

续领跑全球经济。‘十五五’时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

当前和今后一个时期，面对战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，如何更好适应新形势，开创高质量发展新局面？

“什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好，中华民族5000多年来都是这样。爬坡过坎，关键是提振信心。”

“机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。”

中国共产党人善于运用辩证思维分析错综复杂的外部环境，主动识变应变求变，从而在危机中育新机、于变局中开新局。

真身智能的发展，是观察中国经济以抓机遇强信心的一个视角。

一双“巧手”，17个主动自由度精确模拟人手抓握；一双“慧眼”，激光雷达构建高精度三维地图……深圳已形成涵盖动力电池、电机电控、激光雷达等在内的具身智能产业生态圈。深圳一位创业者感慨，“从50多年前全球第一代人形机器人诞生至今，没有任何时刻比现在更接近梦想成真。”

打造具身智能机器人创新中心，设立100亿元的人工智能和机器人产业基金，投早、投小、投硬科技，形成先发优势……在改革开放中抓住机遇获得巨大发展的深圳，深悉抢先机、下好先手棋的重要性。

供给端的新旧动能转换中，有发展新质生产力带来的重大机遇。我国拥有的全球百强创新集群数量连续3年位居全球第一，今年前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%。需求端的高品质生活塑造中，有城市更新、银发经济等带来的众多机会。深圳今年向人工智能和机器人产业开放100个应用场景，当地一家养老护理院里，机器人陪打乒乓球、机器狗送药……具身智能深邃融入“银发生活”。

信心，在抢抓新机遇、应对新挑战中，进一步凝聚、进一步坚定。

### (三)

信心是帆，实干为桨。坚定信心，关键是转化为爱拼会赢的精神气概。

习近平总书记指出，“面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好自己的事情。”

中国式现代化是开创性事业，“想发展就要靠自己苦干实干”。解决新时代我国社会主要矛盾，也只能靠自己。

“顶住压力、练好内功、站稳脚跟，没有跨不过去的坎”。中国对世界经济增长的贡献率长期保持在30%左右，从“发动机”到“稳定锚”，在于以既定目标为战略指引，守正创新办好自己的事情。

立足一域谋全局，因地制宜，乘势而上。

在桐乡，乌镇智能养老中心配备智能床、健康监测仪等设备，“全息数字道路”让车辆通行时间平均缩短15%；杭州企业开发的《黑神话：悟空》巧妙融合中华文化与数字技术，全球销量突破2800万份……从2014年起，浙江数字经济增加值连续11年保持两位数增长。

“找准在全国大局中的战略定位”，以全局之所需，锻造一域之所长，积极抢位，善于错位，叠加成中国经济向前来发展大势。经济大省挑大梁，其他地区各展所长，推动城乡区域发展更加协调，为高质量发展注入澎湃动能。

把握好当前和长远，多做“潜绩”，久久为功。

“精准扶贫”首倡地，湖南花垣县十八洞村始终立足特色，发展乡村旅游、山泉水、苗绣等产业，“有女莫嫁十八洞”的贫困村成为世界“最佳旅游乡村”。8年攻坚，5年巩固，近1亿人稳定脱贫，中国的脱贫伟大实践和中国特色反贫困理论成为世界减贫事业的宝贵财富。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。小康路上“一个都不能少”，共同富裕路上“一个都不能掉队”。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点，必须一程又一程接续奋斗。

中国式现代化航船，又行至新的关键一程，“只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，就一定能够打开改革发展新天地！”

(来源：《人民日报》)