



责任编辑 瞿志刚(见习)

因地制宜，推动高质量可持续的发展

人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求，强调各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来，我国经济之所以能顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力；过去5年来，我们之所以能有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明，形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”，会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发，是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处？因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”，指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’，不能大呼隆、一哄而起、一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋”，强调“因地制宜开展内源污染治理和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”，要求农村厕所革命“注重因地制宜，科学引导，坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上，总书记强调：“因地制宜，本质是实事求是。”做好经济工作，推动高质量、可持续的发展，就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到，党中央作出的战略决策必须无条件执行，决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识，从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务，党中央关于明年经济工作的决策部署，是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力，确定工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差，确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时，各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出，“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势，打造创新引领现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作，总书记要求“精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务”，强调“所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想，自觉在大局下行动，同时结合实际、因地制宜，主动作为、各展所长，才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作，解决好政绩观问题是重要前提。这次会议上，总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述，强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心，就要始终站在人民立场上考虑问题，把抓发展和惠民生统一起来，着眼于为民办事、为民造福，落实好会议部署的重点任务。以实干出政绩，就要从实际出发，尊重规律，“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套，杜绝新官不理旧账和形象工程、政绩工程”，积极担当、主动作为，在扎实推进高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来，时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚定对未来的信心。要胸怀“国之大者”、强化使命担当，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，用实干推动发展、取信于民，确保“十五五”开好局、起好步，在新征程上交出新的优异答卷。

(新华社北京12月16日电)

在长江底前进 “领航号”高铁盾构机掘进突破10000米



这是“领航号”盾构机内隧道管片传送口(12月16日摄)。

12月16日，我国自主研制的世界最大直径高铁盾构机——崇太长江隧道“领航号”掘进突破10000米大关，越江隧道工程取得阶段性进展，为全线贯通奠定坚实基础。崇太长江隧道是沪渝蓉高铁东段线路上海至南京至合肥段控制性工程，连接上海市崇明区和江苏省太仓市，全长14.25公里，设计时速350公里，采取单洞双线设计。

(新华社)

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办(自贸港工委办)副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项工作准备进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备

全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到

大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售。岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国人旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度创新成果可向全国复制推

广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料-海南加工-内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场，继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的新篇章。

(新华社北京12月17日电)

必须坚持政策支持和改革创新并举

(上接一版)

此次中央经济工作会议的部署，集中体现了“更加积极有为”的政策取向：“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性，有利于提振市场信心。根据权威部门表态，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

今年以来，宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招，推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日，提振消费再迎好消息：商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施，加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，到中央经济工作会议部署“引导金融机构加大对支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”“制定实施城乡居民增收

计划”，供需两端发力，一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为，兼顾短期稳增长与长期优结构，既为当前经济运行稳大盘，也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

增强协同效应激发内生增长动力

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内，德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集，看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策合力与改革发力协同推进，是实现中国经济稳中有进，迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署，在破立并举中深化改革，推动政策支持和改革创新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环，为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月，新能源汽车产销量双双突破千万辆；汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份；快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场分割，打通商品和要素跨区域流动堵点卡点，一个规则更加统一、联通更顺畅的大市场加快形成，澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚，会议明确“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放，会议提出“稳步推进制度型开放，有序扩大政务服务领域自主开放”“积极发展数字贸易、绿色贸易”“深化外商投资促进机制体制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放，将各项部署落实到位，将为放大政策效能打开更广阔空间，不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制，为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆火，到上

百款大模型接入千行百业；从宇树科技出圈，到人形机器人融入现实场景，今年以来，世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后，是一系列改革创新举措的出台：加快场景培育和开放支持，推动中长期资金等“耐心资本”入市，多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍，将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务；围绕坚持“双碳”引领，明确“深入推重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说，创新驱动和绿色低碳发展，不仅重塑中国经济增长模式，也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上，笃实前行。

“十五五”开局在即，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以政策支持夯实发展底气，以改革创新激发前行动力，中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月16日电)

时隔27年！我国献血法拟迎首次修订

新华社北京12月17日电 国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法(修订草案征求意见稿)》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实

施健康优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导与保障、社会协调宣传动员、单位(社区)落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确，每个县(市、区)至少设置一个固定献血屋(点)，人口众多和用血需求较大的县(市、区)应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定应急调配预案，确保紧

急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

<p