



中央财办有关负责同志详解2025年中央经济工作会议精神

在“十四五”即将收官、“十五五”新征程待启的关键时点，2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看?“十五五”新开局重点任务如何推进?聚焦舆论关注的热点问题，中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访，深入解读中央经济工作会议精神。

问:2025年我国交出怎样的经济“成绩单”?明年经济形势如何?

答:中央经济工作会议对今年经济工作进行全面总结，指出2025年是很不平凡的一年，我国经济顶压前行、向新向好发展，展现强大韧性和活力。一是运行总体平稳、稳中有进。主要经济指标符合预期，预计全年经济增长5%左右，继续位居世界主要经济体前列，经济总量有望达到140万亿元左右。就业总体稳定，外贸较快增长、出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设持续推进。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全球前列。

三是改革开放迈出新步伐。全国统一大市场建设向纵深推进，综合整治“内卷式”竞争成效显著，资本市场较为活跃，自主开放有序推进。

四是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府隐性债务有序置换，“保交房”任务全面完成，中小金融机构改革化险成效明显，守住了不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施，社会保障水平持续提高。社会大局保持稳定。今年经济社会发展目标即将顺利实现，助力“十四五”圆满收官。

在充分肯定成绩的同时，会议分析了当前经济运行中存在的困难和挑战，指出我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾矛盾突出，重点领域风险隐患较多。我们要直面问题、正视挑战，看到这些大多是发展中的、转型中的问题，绕不开、躲不过，经过努力是可以解决的。

展望明年，世界经济有望延续温和增长态势，但变数较多。从国内看，我们面临的困难挑战不少，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。活跃的要素流动和 innovation 为发展持续注入新动能，人流、物流、信息流、资金流保持较快增长态势，投资和消费增速明年有望恢复，产业转型升级加快，科技和产业创新进入成果集中爆发阶段，我国经济发展前景是十分光明的。

问:明年继续实施更加积极有为的宏观政策，财政政策和货币政策如何发力?

答:今年我国首次实施更加积极的财政政策，时隔14年再次实施适度宽松的货币政策，为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署，明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策。在政策取向上，坚持稳中求进、提质增效。

明年继续实施更加积极的财政政策——

政策力度上，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足财政政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。重视解决地方财政困难，建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

政策质效上，提高精准性和有效性。优化财政支出结构，强化国家重大战略财力保障，推动更多资金资源投资于人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。同时，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

实施时机上，主动靠前发力。合理加快资金下达拨付，推动尽快形成实际支出和实物工作量。

明年继续实施适度宽松的货币政策——

一是把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，这是今年会议的新提法。货币政策将加强前瞻性、科学性调节，保持流动性充裕，保持社会融资条件相对宽松，促进社会综合融资成本低位运行，与其他政策举措形成合力，努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

二是灵活高效运用多种货币政策工具。货币政策工具箱既包括降准降息，也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具，使社会融资规模、货币供应量的增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

三是加力支持扩大内需、科技创

新、中小微企业等重点领域。继续用好用活结构性货币政策工具，着力畅通货币政策传导机制，持续提升金融服务实体经济的质效。同时，要继续平衡好内外部关系，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

问:内需发展现状如何?提振消费、扩大投资的空间和动力在哪里?

答:扩大内需是明年排在首位的重点任务。今年我国内需总体保持稳健，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%。提振消费政策成效明显，扩大有效投资扎实推进。我们也注意到，近几个月消费和投资增速有所放缓，需要持续加力扩内需。

明年要把握消费的结构变化，从供需两侧发力提振消费。当前，我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重，一些领域商品消费增速放缓，但文旅、养老、托育等服务消费需求旺盛。要以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，促进供需更加适配。要制定实施城乡居民增收计划，促进高质量充分就业，继续提高城乡居民基础养老金，持续提升居民消费能力。要扩大优质商品和服务供给，大力发展消费新业态新模式新场景，培育壮大家政、旅居康养等万亿级消费新增长点。要有效释放消费需求潜力，持续清理不合理限制措施，支持有条件地区推广中小学春秋假，把职工带薪错峰休假落到实处。打造“购在中国”品牌，释放入境消费巨大增量空间。

明年要着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳。当前投资出现下滑，但我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。要把投资于物和投资于人相结合，统筹提振消费和扩大投资，加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施，提高养老、托育、医疗等民生类投资比重，高质量推进城市更新，着力扩大有效投资。要有效发挥政府投资带动作用，用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，优化实施“两重”项目，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用。要激发民间投资活力，落实好进一步促进民间投资发展的若干措施，支持民营企业参与铁路、核电等领域重大项目，引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展，以更实举措增强民间投资信心。

我们相信，通过投资消费联动、政府市场协同，明年完全有条件推动内需实现持续增长。

问:如何理解会议关于建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心的重大部署?

答:党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。习近平总书记中央经济工作会议上提出，将北京国际科技创新中心拓展至京津冀，将上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市。这是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大部署。

过去几年三大中心建设成效显著，对支撑我国创新能力提升发挥了重要作用。三大中心建设启动以来，大力加强原始创新，产出一批原创性成果，集聚形成若干先进制造业集群，辐射引领作用持续显现。北京、上海、广东2024年研发投入强度分别达到6.58%、4.35%、3.6%。2025年全球百强创新集群排名中，深圳—香港—广州、北京、上海—苏州分别位居第1、第4、第6位。

拓展国际科技创新中心建设范围，有利于更好推动科技创新和产业创新融合发展。京津冀、长三角、粤港澳大湾区是我国高质量发展重要动力源。推动国际科技创新中心扩围，更好整合创新资源，持续放大其在原始创新源、高端产业引领、科技成果转化等方面作用，有利于形成科技创新和产业创新联动互促局面，不断催生新质生产力，为高质量发展提供强有力支撑。

三大中心建设扩围提质，必将成为我国迈向科技强国的重要战略支点。有关方面正在制定北京(京津冀)、上海(长三角)国际科技创新中心建设方案，将围绕战略科技力量布局、重大任务部署、体制改革试点、产业集群联合培育等，推出一批务实举措。我们相信，随着各项举措逐步落地，三大中心必将成为创新引领中国式现代化的样板和标杆。

问:当前纵深推进全国统一大市场建设还存在哪些难点和堵点?综合整治“内卷式”竞争方面有哪些新手段?

答:我国具有超大规模市场优势，但现实经济活动中仍存在一些扭曲市场机制、妨碍公平竞争现象，特别是“内卷式”竞争问题突出，全国统一大市场建设仍然面临不少卡点堵点，影响经济循环畅通。

习近平总书记今年7月在中央财经

委第六次会议上就纵深推进全国统一大市场建设作了明确部署。有关部门出台实施了一系列政策和改革举措，推进全国统一大市场建设取得积极进展，一些行业产品价格已经明显回升。但也要看到，这项工作不是一蹴而就的，是持久战。

这次中央经济工作会议对统一大市场建设作了进一步部署。明年要采取更具针对性的措施，进一步增强统一大市场的建设成效，实现各类资源要素高效配置。

市场层面，要持续完善市场运行规则。加快制定全国统一大市场建设架构，搭建起统一大市场的基础性制度架构，完善市场准入、公平竞争、质量标准等基础制度。着力破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，使要素资源能在更大范围内自由流动，提高市场运行效率。

政府层面，要持续规范地方政府经济促进行为。针对一些地方在招商引资中违规提供税费、土地、电价等优惠，甚至举债搞补贴，要加快出台地方招商引资鼓励和禁止事项清单，划清红线底线。坚决纠治通过“抽屉协议”等方式变相违规招商。要持续规范涉企执法行为，完善行政裁量权基准制度。要着力整治一些领域的招标投标乱象，清理不合理限制，防止出现地方保护。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，推动树立和践行正确政绩观。

企业层面，要深入整治“内卷式”竞争。要加快完善重点行业产能调控机制，加强动态监测预警，既让落后产能有序退出，也让新增优质产能平稳接续。要强化综合治理，加强行业自律、标准引领，综合运用信用监管、价格执法、反垄断和反不正当竞争等监管手段，着力规范市场竞争秩序，形成优质优价、良性竞争的市场生态，更好发挥市场机制优胜劣汰功能。

总之，纵深推进全国统一大市场建设，必将有效畅通我国经济循环，进一步激发超大规模市场优势潜力，持续增强经济发展内生动力和活力。

问:明年围绕推动贸易平衡发展、优化营商环境、扩大吸引外资将有哪些“组合拳”?

答:中央经济工作会议对扩大高水平对外开放作出系列部署。其中，围绕稳步推进制度型开放，明年将推出三方面举措。

一是有序扩大服务领域自主开放。扩大服务业市场准入和开放领域，深化优化服务业扩大开放综合试点示范，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升现代服务业开放水平。

二是打造形态多样的开放高地。以自贸试验区提升战略为引领，优化自贸试验区布局格局、提升创新引领发展能级，对接国际高标准经贸规则，更好发挥制度型开放“试验田”作用。落实好海南自由贸易港封关运作。

三是推动商签更多区域和双边贸易投资协定。推动商签更多高标准自贸协定，积极纳入高水平经贸规则，灵活务实拓展经贸伙伴关系网络，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。

围绕促进外贸提质增效，明年在推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展、市场多元化发展，积极发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易的同时，将研究出台专项政策，扩大优质消费品进口，支持关键设备、技术和零部件进口。实现国际收支基本平衡是我们的政策目标。明年将围绕“共享大市场、出口中国”主题举办大批进口促进活动，以更大力度扩大进口。继续发挥重要展会平台作用，常态化举办进博优品交易会，持续培育国家进口贸易促进创新示范区。

围绕持续优化营商环境扩大吸引外资，明年将以深化外商投资促进体制机制改革为牵引，新推出一批优化外商投资环境的政策举措。进一步放宽市场准入，扩大增值电信、生物技术等领域开放试点，落实好“准入又准营”要求，着力破解市场准入中“大门开、小门不开”的问题。优化外商投资支持政策，促进外资境内再投资，支持外资企业加快本地化生产、参与产业链上下游配套协作。完善支持外资在华设立研发中心及配套政策。健全外商投资服务保障体系，围绕外资企业关注的要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面，全面落实国民待遇。完善多层次、常态化沟通交流机制，帮助外资企业排忧解难。

问:如何纵深推进区域协调发展?支持经济大省挑大梁有何新部署?

答:区域协调发展是中国式现代化的内在要求，是高质量发展的战略支撑。下一步，纵深推进区域协调发展，重点要做好几方面工作。

一是制定实施区域发展战略“十五五”实施方案。有关部门将结合当前和未来一

个时期产业结构、人口结构等方面变化趋势，组织编制若干实施方案，进一步推动东、中、西、东北四大板块协同发展，巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用，高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级，推动长江中游城市群等加快发展。

二是指导地方因地制宜发展新质生产力。要推动各地准确把握在全国发展大局中的战略定位，坚持“因地制宜”，立足地方自身资源禀赋、产业基础，精准培育、发展壮大新质生产力，更好发挥比较优势，探索特色化差异化发展路径。

三是推动城乡融合发展。深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化。推动县域经济高质量发展。分类推进以县城为重要载体的城镇建设，学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴。

四是有序促进区域联动发展。在硬联通方面，推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。在软联通方面，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，深化跨行政区合作。实施国家产业转移发展提升工程，促进重点产业在国内有序转移。

经济大省是全国发展大局的“压舱石”“顶梁柱”。针对经济大省走在前、挑大梁的实际困难问题，一是支持经济大省大胆改革创新，深入推进要素市场化配置改革，更充分激发民营经济、中小企业活力。支持发展外贸新业态新模式，支持发展外贸新业态新模式。二是支持经济大省提升科技创新能力，加快推动传统产业转型升级，“一省一策”培育新兴支柱产业和未来产业。支持在文化旅游、教育体育、家政养老、餐饮住宿等重点领域打造多元化消费场景，健全城市更新多元化投融资模式。三是加强经济大省人才培养集聚，强化土地、能源、环境、数据等要素保障。

同时，统筹支持经济大省挑大梁和区域协调发展关系，坚持全国一盘棋，不搞“政策洼地”，形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

问:明年围绕坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型将有哪些新部署?

答:今年9月，习近平总书记宣布新一轮国家自主贡献目标，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，展现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减的坚定决心。根据中央经济工作会议部署，明年将从五方面持续发力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

一是积极稳妥推进碳达峰。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，要进一步夯实碳排放统计核算基础，实施碳排放总量和强度双控制度。煤炭和石油是我国能源消费和碳排放的主体，要深入推进重点行业节能降碳改造，稳步推动煤炭和石油消费达峰。要全面加强二氧化碳排放权交易市场建设，健全温室气体自愿减排交易制度。

二是加快建设新型能源体系。“十五五”规划建议首次在五年规划中提出建设能源强国，意义重大。明年要制定能源强国建设规划纲要。持续提高新能源供给比重，加快清洁能源基地建设，推动新增用电主要由新能源发电满足。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，建设智能电网和微电网。积极拓展新能源应用场景，扩大绿电应用，建设一批零碳园区、零碳工厂。

三是加快发展绿色低碳产业。要完善财税、金融、投资等支持政策，培育氢能、绿色燃料等新增长点。实施固体废物综合治理行动，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合管理体系，强化再生资源循环利用，大力发展循环经济。

四是持续推进污染防治攻坚和生态系统优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。同时，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，扎实推进“三北”工程攻坚战，加强重点湖泊治理，实施自然保护地整合优化，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

五是提高应对极端天气能力。明年要加强气象监测预报预警体系建设，进一步完善监测手段，提高预报精准度，加强气象预警与灾害预防联动，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高防灾减灾能力。

问:当前就业市场供强需弱，如何推进高质量充分就业?

答:今年以来，党中央把稳就业摆在更加突出的位置，各地区各部门加大稳就业工作力度，全国就业大局总体稳定，1至11月城镇新增就业超过1200万人，提前完成年度目标任务;城镇调查失业率均值5.2%，低于5.5%的调控目标。但也要看到，受出口结构变化、产业结构转型升级、新技术发展等多方面

因素影响，就业形势面临一些新变化新挑战，需要高度重视。

根据中央经济工作会议部署，明年将继续强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保就业大局总体稳定。

一是提高经济发展对就业的带动力。坚持就业优先，强化财政、货币、投资、消费、产业等各类政策对就业的带动作用。加大对建筑、住宿餐饮等劳动密集型行业的政策支持，加强科技创新、产业发展、就业稳定、民生改善相协同，推动构建就业友好型发展方式。统筹用好失业保险金稳岗返还、就业创业补贴等支持政策，加力就业岗位挖潜扩容。

二是着力稳定重点群体就业。明年高校毕业生将达到1270万人，再创历史新高，还有大量农民工、退役军人等重点群体需要就业。要加大政策支持力度，强化择业和用人观念引导，支持更多高校毕业生到城乡基层、中小微企业创业。要稳定农民工就业，压实劳务输入地和输出地稳就业工作责任，统筹支持返乡入乡创业和就地就近就业。做好退役军人就业服务保障。

三是大力开展职业技能培训。聚焦高精尖产业与急需紧缺、就业容量大的行业，开展更多专项培训。针对新技术发展对就业影响，开展劳动者就业转岗培训。发挥好龙头企业、链主企业、公共实训基地、职业院校和培训机构作用，深入实施大规模职业技能提升培训行动，健全终身职业技能培训制度。

四是推动灵活就业、新就业形态健康发展。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度建设，鼓励支持参加职工保险，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。营造公平就业环境，努力消除性别、年龄等就业歧视和不合理限制。

五是加强就业形势分析与监测预警。跟踪分析重点领域、重点行业、重点地区、重点群体就业情况，加强对就业形势的穿透式分析研判，及时排查化解苗头性倾向性风险隐患，加强就业政策储备。

问:着力稳定房地产市场，明年会采取哪些措施?

答:房地产关联性强、涉及面广，社会上关注度很高。今年以来，我国新房和二手房交易总量基本稳定，房价降幅持续收窄，区域市场走势出现分化，各城市房价涨跌不一。房地产开发投资延续下降态势，这是各地消化库存、严控增量的结果，是房企应对当前市场形势的理性选择，对此要客观分析、正确看待。

一方面，要看到我国房地产高质量发展仍有较大空间。

从刚性需求看，2024年我国常住人口城镇化率为67%，而户籍人口城镇化率不足50%，新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求有待持续释放。

从改善性需求看，尽管我国城镇住房总量已经不小，但区位分布、持有结构不均衡，相当部分城镇居民住房满意度还不够高，存在“以旧换新”“以小换大”的改善性需求。不少城市反映，一些群众卖旧房买新房的意愿上升，今年二手房交易占比已从2021年的28%提高至45%，“好房子”总体不愁卖，说明改善性需求潜力还很大。

从很多发达国家房地产业发展历程看，在城镇化进入稳定期后，每年仍有数量可观的住房需求，房地产业增加值在GDP中的占比始终保持在相当比例。我们在城市更新特别是危旧房和城中村改造方面还有很多工作要做，更好满足城镇居民刚性和改善性住房需求的任务还不少，房地产高质量发展仍有可观前景。

另一方面，要以构建新模式为牵引推动房地产高质量发展。中央经济工作会议对着力稳定房地产市场、加快构建房地产发展新模式作出部署。下一步，重点要抓好几件事。

一是从供需两端发力稳市场。供给端要严控增量、盘活存量，鼓励收购存量商品房用于保障性住房等合理用途，加快消化库存，同时有序推动“好房子”建设。需求端要采取更多针对性措施，充分释放居民刚性和改善性需求。

二是积极推动房地产业企业转型发展。支持房企加快从以新房销售为主向更多持有物业、提供高品质多样化居住服务转型。同时，要进一步发挥“保交房”白名单制度作用，支持房企合理融资需求。

三是加快构建房地产发展新模式。改革完善房地产开发、融资、销售等基础制度，合理把握房地产发展新模式各项基础制度出台时机，深化住房公积金制度改革，渐进推开立“新”破“旧”，推动新旧模式平稳转换。

(新华社北京12月16日电)