



政府工作报告

(上接一版)

各位代表，2025年是“十四五”收官之年。回首过去五年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量发展统揽全局，牢牢把握“伟大转折地”历史地位和“省域副中心”战略定位，围绕“四新”主攻“四化”，坚持“三个重塑”，构建“五大体系”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，“十四五”规划目标任务基本完成，书写了高质量发展“遵义答卷”，作出了省域副中心的应有贡献。

这五年，遵义经济发展质量齐升，综合实力明显增强。全市地区生产总值连续突破4000亿元、5000亿元大关，年均增速达6.2%；经济总量占全省的比重提升至22.1%，创历史新高，人均地区生产总值突破8万元。工业产业转型升级发展。统筹推进“六大产业基地”建设，持续壮大传统产业，大力培育新兴产业，白酒产业形成千亿级产业集群，工业总产值突破3000亿元。农业产业稳步发展。“2+5+N”现代农业体系加快形成，粮食单产水平增长7.96%，农产品加工转化率达70%，主要农作物耕种收综合机械化率达60%，农林牧渔业总产值在全省率先突破1000亿元大关。旅游产业提质增效。集中打造20个旅游生态圈和12个城市商圈，新增国家4A级旅游景区5个，创建国家级文化产业示范园区1个、国家级夜间文化和旅游消费集聚区3个，接待游客人次、旅游总花费年均分别增长8.3%、12.7%。县域经济加快发展。15个县(市、区)GDP全部超过100亿元，遵义高新区升级为国家级高新区，仁怀经开区入列国家级经开区培育对象，道真、务川工业园区升级为省级经开区。科技创新体系不断健全。优化组建全国重点实验室1个、省级重点实验室6个，搭建市级科技创新平台22个，累计培育创新型中小企业268家、“专精特新”企业174家，成立遵义有色金属研究院。两化融合水平指数达62.6，连续5年进入全国数字经济发展百强榜。近年来，综合经济实力的快速提升，省域副中心建设取得的重要进展，充分展现了遵义经济发展的强大韧劲！

这五年，遵义脱贫成果持续巩固，乡村振兴有效衔接。认真落实五年“过渡期”政策，累计识别防贫监测对象2.43万户9.48万人、消除风险1.53万户6.1万人，因户施策落实帮扶措施，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线，连续多年代表贵州接受国家考核评估获得“好”等次。深化珠遵东西部协作，落地实施项目861个、资金21.5亿元，共同组建全国新茶饮供应链中心。持续抓好易地搬迁后续扶持工作，搬迁脱贫劳动力就业率达97.95%，实现有劳动力的搬迁家庭每户1人以上稳定就业。分类推进“四在农家·和美乡村”建设，累计建成一类村(社区)235个、消除三类村(社区)228个。深入开展“两清两改两治理”，完成新(改)建农村户用卫生厕所10.62万户、农村危房改造4378户。实施农村规模化供水工程79处，维修养护农村供水工程471处，农村自来水普及率、农村供水规模化率分别提升至94%、57%。新增国家级“四好农村路”示范县5个。深入实施“区域化+公交化”农村客运提质工程，全市200个乡镇、125个建制村实现通公交。近年来，脱贫成果的持续巩固，乡村振兴的全面推进，促进了农村群众生活水平的有效提升！

这五年，遵义城镇发展提质扩能，宜居品质日益提高。深入推进以人为本的新型城镇化，全市常住人口城镇化率达61%。建立国土空间规划体系，市县两级国土空间总体规划全部获批。大力实施城市更新行动，累计改造棚户区10.69万户、老旧小区13.68万户、背街小巷519条，新(改)建城镇生活污水管网1416公里、雨水管网848公里、供水管网1415公里、燃气管网1103公里，新增社会公共停车位2.9万个。新建市政道路128公里，高新快线、凤新快线等城市通道建成通车。新增城市公园绿地282公顷，中心城区城市建成区绿地率达41.7%。建成保交楼项目117个4.06万套、保障性住房项目110个1.72万套，完成保障性住房8523套，改造城市危旧房3660套，累计完成投资1878亿元。“城市大脑”上线运行，城市治理更加精细化、智能化。成功蝉联第六届、第七届全国文明城市。这五年，城镇化从快速增长期转向稳定发展期，城镇建设从规模扩张转向内涵提升，标志着遵义城镇发展迈入新的阶段！

这五年，遵义基础设施持续完善，发展支撑不断夯实。正习、遵余、仁遵、金仁桐、道武等9条高速公路建成通车，新增高速公路通车里程627公里，“六纵七横八联一路”高速公路网基本形成。瓮马铁路南北延伸线(遵义段)

加快建设，黔北(遵义)物流园铁路专用线正式投用。构皮滩水电站通航工程建成投运，乌江“黄金水道”实现复航。累计开通国内外城市航线150条，通达城市42个。新开工建设重点水工程440个，水务投资达316亿元、创历史新高。14个县(市、区)实现天然气长输管道全线贯通。县域220千伏电网实现全覆盖，累计建成公用充电桩10422个。实现千兆宽带县县通、5G网络乡乡通。新建城镇污水处理厂21座，县城生活垃圾无害化处理率、污水处理率分别提升至97%、95%，覆盖城乡的污水治理网络基本形成。五年来，基础设施的日益完善，发展条件的持续改善，为遵义高质量发展和现代化建设奠定了坚实基础！

这五年，遵义改革开放步伐加快，发展活力加速释放。围绕债务化解、招商引资、财政管理、国企改革、项目管理等方面，研究制定一系列改革性举措。国资国企改革扎实推进，新组建设计集团、旅游集团、物流集团等经营主体，市属国有企业法人户数从723户精减至137户，国企综合实力持续增强。“放管服”改革不断深入，市县乡三级270个政务服务大厅全面完成“一窗”改革，市县全面建成24小时自助服务厅、“企业之家”，政务服务更加便捷高效。持续推进公立医院改革国家示范项目建设，医改经验入选国家医改蓝皮书。获批省级林业碳汇建设试点市，全市林业碳汇管理系统初步建成。与南水北调集团深度合作，大力推进水网水一体化改革。农业农村、教育体育、综合执法等关键领域改革有序推进。落实促进开放型经济发展的一揽子措施，深化与成渝地区、长三角和粤港澳大湾区合作，推动以遵义综保区为主体的加工贸易集聚区发展，建成国家级外贸转型升级基地4个，开放平台增加至16个，货物贸易进出口覆盖126个国家和地区。五年来，系列改革举措的持续落地，对外开放合作的持续深化，不断激发出遵义快速发展的动能与活力！

这五年，遵义社会事业明显进步，民生福祉不断增进。民生支出占一般公共预算支出比重稳定在70%以上。城乡居民人均可支配收入分别增长31.5%、44.6%。城镇新增就业50万人，农村劳动力外出务工规模稳定在160万人以上。新增基础教育学位19万个，南白中学、遵义一中、航天高中升级市管，基础教育质量始终领先全省前列。遵义医科大学获批博士学位授予单位，遵义师范学院完成上划并获批准硕士学位授予单位，遵义职业技术学院“双高”建设通过省级验收。建成紧密型县域医共体23个，三级医院增至25家，市县公立综合医院急诊急救“五大中心”实现全覆盖，基本建成“15分钟城市社区健康服务圈”和“30分钟乡村健康服务圈”。基本医疗保险、基本养老保险参保率稳定在95%以上。城乡低保标准分别提高24%、67%，实施临时救助12.9万人次，发放各类民政保障资金96.38亿元。分级分类覆盖城乡的养老服务网络基本形成。成为全省首个国家儿童友好城市建设试点。五年来，社会发展的每一串数字，民生福祉的每一点进步，都有力支撑了人民群众的获得感和幸福感！

这五年，遵义发展底线持续守牢，治理效能稳步提升。全面落实中央一揽子化债政策，从严规范政府债务管理，牢牢守住了不发生区域性系统性风险的底线。持续守牢耕地和永久基本农田底线，耕地面积净增长22.8万亩。坚决打好污染防治攻坚战，认真抓好中央和省生态环保督察等反馈问题整改，大力开展白酒产业综合治理，全面完成赤水河流域小水电清理整改工作，持续加强生态保护和修复，中心城区和县城环境空气质量平均优良天数比例分别达98%、97%以上，国省控断面水质达标率达98%，县级以上集中式饮用水源地水质达标率保持100%，成功获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地3个。全面提升应急救援能力，健全极端天气扁平化预报预警和应急响应机制，有效应对赤水森林火灾、习水特大暴雨等自然灾害。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故起数和死亡人数分别下降71.7%、66.2%，未发生重特大生产安全事故。强化矛盾纠纷源头化解，持续开展信访积案历史遗留问题动态排查和“回头看”，有力打击电信网络诈骗等违法犯罪，平安遵义建设取得显著成效。成功创建全国文明城市社会治理现代化试点城市、全国法治政府建设示范市、全国禁毒示范城市，连续28年7次荣获“全国社会治安综合治理优秀市”“平安中国建设示范市”荣誉称号，5次蝉联综治工作最高荣誉“长安杯”，第10次荣获“全国双拥模范城”称号。与此同

时，我们高效打赢疫情防控阻击战，推动新冠疫情防控实现平稳转段，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，千群齐心谱写了一曲“众志成城、同心抗疫”的英雄赞歌。五年来，风险隐患的有效化解，治理能力的有效提升，为遵义安全稳定发展提供了坚强保障！

同时，国防动员、双拥共建、人防、退役军人服务保障等工作扎实推进，民族、宗教、外事、侨务、档案、史志、水文、气象、审计、统计等工作成效明显，工会、文联、科协、青少年、妇女、儿童、老龄、红十字、慈善、残联扶残等事业全面进步。

五年来，我们深入贯彻全面从严治党要求，坚决履行管党治党政治责任，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格执行整治形式主义、官僚主义、违规吃喝等问题，狠抓巡视巡察、督查、审计等反馈问题整改。纵深推进法治政府建设，依法接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。集中整治群众身边不正之风和腐败问题，累计为群众办理实事6863件。坚持过紧日子，持续压减“三公”经费和一般性支出99.3亿元。

各位代表，回顾过去五年遵义发展历程，极不平凡、极不容易。我们深切体会到，做好新时期政府工作，必须始终坚持党的全面领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚定不移贯彻落实中央和省委、市委决策部署；必须始终坚持以高质量发展为统领，以新发展理念引领发展，培育塑造发展新动能，不断提升发展“含金量”“含新量”“含绿量”；必须始终坚持以人民为中心的发展思想，注重在发展中保障和改善民生，在满足人民需求中拓展发展空间，让发展成果更多更公平惠及全体人民；必须始终坚持更好统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展和高水平安全良性互动；必须始终坚持转变作风强化担当，保持勇争一流的进取精神，增强应对一切风险挑战的能力本领，团结奋斗、拼搏创新，不断应对新挑战、夺取新胜利！

各位代表，五年的发展成绩，是在疫情严重冲击、经济持续下行、债务风险约束等多重困难挑战下取得的，来之不易、成之惟艰，必须倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市广大干部群众的奋力拼搏，得益于社会各界的倾力帮助。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向市人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士，向驻遵部队、武警官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，向广大基层干部职工，向所有关心支持遵义发展的社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全市经济社会发展还存在一些困难和问题，主要是：发展质量不够高，发展不充分不平衡问题仍然是主要矛盾；动能转换不够快，产业结构调整效果还不明显；有效需求不足，投资增长乏力，消费降级持续，稳增长压力较大；城市内涵式发展不够，乡村振兴任务仍然艰巨繁重，民生领域还有短板，群众反映强烈的突出问题仍然不少；债务风险隐患仍然存在，财政收支矛盾突出，基层“三保”压力较大；部分干部法治意识、市场意识仍然淡薄，形式主义、官僚主义还不同程度存在。此外，受各种因素影响，我市“十四五”规划中还有部分目标未能完全实现。对此，我们将直面问题矛盾，采取有力措施，认真研究解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据党的二十届四中全会、省委十三届八次全会精神 and 市委六届十二次全会精神，市政府编制了《遵义市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要(草案)》，提请大会审查。“十五五”时期的主要预期目标是：全市地区生产总值年均增长5.5%左右，达到7000亿元；人均地区生产总值达到11万元左右；规模以上工业增加值年均增长7.6%；社会消费品零售总额年均增长5%左右；城乡居民人均可支配收入年均分别增长4.5%、7%。

为实现上述目标，重点从以下六个方面发力。

(一)推动新旧动能转换形成新优势。坚持把产业结构调整作为“十五五”时期经济发展的首要任务，突出“一产

扩总量、降占比，二产稳优势、调结构，三产提质效、促融合”，聚全市之智、举全市之力，加快构建现代化产业体系，不断塑造发展新动能新优势。加快构建“4+2+N”现代工业体系。着力打造酱香白酒、有色金属、装备制造、新型综合能源“四大产业集群”，发展壮大氟钒化工、绿色食品“两个特色产业”，积极发展新兴产业和未来产业，因地制宜发展新质生产力。到2030年，全市工业总产值达到5000亿元。加快构建“2+5+N”现代农业体系。推动产业区域化布局、规模化发展、工业化转型、科技化赋能、市场化经营、多元化融合，奋力建设现代山地特色高效农业强市。到2030年，农林牧渔业总产值突破1100亿元。加快构建“8+3+N”现代服务业体系。实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多元化、便利化发展。加快构建现代旅游产业体系。聚焦建设一流旅游城市和打造赤水世界级旅游景区，实施红色旅游提质三年行动计划和文旅精品焕新计划，优化升级旅游线路和消费场景，促进旅游业高质量发展。到2030年，接待游客人次年均增长6%、旅游总花费年均增长7%。大力推进产业数字化和数字产业化。拓展数字化场景应用，做大做强电子信息制造业和服务业，着力打造遵义市数字产业集聚区，引领带动数字经济高质量发展。

(二)推动城乡融合发展实现新突破。深入推进以人为本的新型城镇化。大力实施“强核行动”，推动中心城区一体联动发展，优化生产力空间布局和公共资源配置，全面增强城市产业支撑力和综合承载力，加快提升中心城区发展首位度，推动城市内涵式、高质量发展。到2030年，中心城区经济总量占全市的比重达31%，核心区常住人口突破180万，全市常住人口城镇化率达64%左右。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力实施城市更新和农村基本具备现代生活条件。分类推进“四在农家·和美乡村”建设，深化农村人居环境整治，优化农村公共服务资源配置，不断提升农村人居环境舒适度、农村公共服务便利度，推动农村基本具备现代生活条件。谋划落地一批重大交通基础设施项目，加快构筑便捷高效的综合运输大通道。推进重点水源工程建设，着力构建互联互通、合理高效、绿色智能、安全可靠的城乡一体化水网。加快以天然气管道、电力设施、电动汽车充电桩为重点的能源基础设施建设。着力推进传统基础设施更新和智能化改造，适度超前建设新型基础设施。

(三)推动改革开放创新迈出新步伐。进一步全面深化改革。以经济体制改革为牵引，有力有序推进重点领域和关键环节改革攻坚。认真落实民营经济促进法，促进民营经济高质量发展。聚焦国资国企改革，持续推动“关、停、并、转、产”，健全“资产+主责主业+效益”的国企经营机制，构建国企偿债、发展、运营“三大体系”，深化落实国资国企协同监管机制，加快推动国企市场化、法治化、实体化发展，做强做优做大国有企业和国有资本。坚持“治、改、管、建”并举，加强政务、法治、市场、开放、发展“五大环境”建设，不断优化营商环境。深化要素市场化配置改革，健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，促进各类要素资源高效配置。完善促进物价保持合理水平的价格调整机制。巩固提升农村集体产权制度改革成果，完善农村集体资产管理体制。进一步扩大对外开放。深度融入共建“一带一路”，深入参与西部陆海新通道建设，深化与成渝、长三角、粤港澳等区域交流合作。紧盯东南亚、南亚、中亚等国外市场，加快推动特色产品出口。依托遵义综保区、中国(遵义)跨境电子商务综合试验区平台，聚焦保税加工、保税物流、保税服务“三大业态”，打造外向型产业集聚区。进一步强化创新驱动。加快推动产业创新与科技深度融合，支持建设重点实验室、技术创新中心等科技创新平台，大力培育高新技术、专精特新等科技型企业，有效提升科技创新水平，全社会研发投入强度达到西部地区平均水平。

(四)推动人民生活水平达到新高度。坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，稳步推进基本公共服务均等化，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。深入实施就业优先战略。加强重点群体就业，统筹劳务输出和本地就业，加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，促进高质量充分就业。实施城乡居民增收计划。有效增加低收入群体收入，多渠道

增加居民经营性和财产性收入，不断提高居民收入水平。坚持办好人民满意的教育。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，优化中心城区和县城教育资源供给，实施教育数字化战略行动，加快学前教育优质普惠发展，推动义务教育优质均衡发展，实施县域普通高中振兴行动，推进职业教育产教融合发展，支持高等教育内涵提质发展。加快推进健康遵义建设。深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展，促进医养、医保、医药协同发展，推动优质医疗资源有效配置和合理下沉，整体提升医疗服务能力。着力完善社会保障体系。逐步提高城乡居民基础养老金，有序推进长期护理保险制度建立，健全多层次社会保障体系，做好分层分类社会救助，强化空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障。促进人口高质量发展。优化生育支持政策和激励措施，推动普惠托育和托幼一体化服务，建设生育友好型社会；优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，推动老龄事业健康发展。提升公共文化服务水平。深入推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，加强公共文化服务设施建设，增加公共文化产品供给，广泛开展群众性文化活动，不断满足人民群众精神文化生活需要。铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融，共同团结奋斗、繁荣发展。

(五)推动生态文明建设取得新成效。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，扎实推进美丽遵义建设。深入推进污染防治攻坚战。统筹推进大气污染防治综合治理，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，健全赤水河、乌江等重点流域重点企业环保安全风险评估预警机制，有序推动污染地块风险管控和修复工作。深入开展生态环境系统治理。科学分类推进荒漠化和水土流失综合治理，落实矿山环境监管和生态修复，持续推进河长制、林长制，推动治理能力有效提升。探索拓宽生态转化路径。健全生态产品调查监测、经营开发、保护补偿、价值实现等制度机制，推广应用绿色科技和先进绿色技术，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构。加强废弃物循环利用。扎实推进垃圾分类处理，提高固废资源化利用水平，完善绿色消费激励制度和生态文明教育体系，促进循环经济发展。

(六)推动发展安全保障获得新提升。全面落实总体国家安全观。夯实国家基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，切实维护好安全稳定大局。强化债务金融风险防范化解。严格落实政府债务管理系列政策，完善地方政府债务管理机制，严厉打击非法金融活动。持续提升本质安全水平。健全完善“大安全、大应急”体系，加强重点领域安全生产隐患排查治理，深入推进应急管理体系和能力现代化建设。加强社会治理体系建设。完善共建共治共享的社会治理制度，增强社会治理能力。提高社会治理精细化、专业化水平。健全完善社会治理防控体系。常态化开展扫黑除恶斗争，保持打击违法犯罪高压态势，强化矛盾纠纷源头化解，推动社会治安持续向好。

三、2026年工作安排

今年是实施“十五五”规划的开局之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神，认真落实中央和省委、市委经济工作会议决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，围绕“四新”主攻“四化”，持续加大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，强化大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体，因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右；规模以上工业增加值增长7.6%左右；固定资产投资增长4%左右；社会消费品零售总额增长5%左右；一般公共预算收入增长2.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长4.5%左右、7%左右。

围绕实现上述目标，我们将着力抓好以下八个方面的工作。

(一)全方位扩大有效需求。坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，推动投资和消费相互促进、良性互动，持续增强经济增长动力。(下转五版)